



广东省民政厅办公室关于开展2020年度养老护理员继续教育及岗位培训的通知

李克强主持召开国务院常务会议



为加快我省养老服务行业技能人才队伍专业化和规范化建设，进一步提升全省养老护理员理论和实操技能水平，为我省养老机构培训上岗护理员及专业骨干，不断提高机构护理质量和管理水平，努力为我省民政行业打造规范、专业的养老护理队伍。由于现在疫情期间，暂将送教上门的培训改为线上培训，现将有关事项通知如下。

上海：关于社区综合为老服务中心使用统一标识的通知



社区综合为老服务中心是本市社区嵌入式养老服务的枢纽和平台，具有“一站式综合服务”“一体化资源统筹”“一网覆盖的信息管理”“一门式的办事窗口”的功能。2015年以来，本市大力推进社区综合为老服务中心建设，并已连续两年列入市政府实事项目，截至2019年底，全市已建成268家。根据《上海市社区嵌入式养老服务工作指引》等要求，现就中心使用统一标识有关事项通知如下：

养老视点

政府购买“助老员”养老服务到家值得提倡.....
 “一站式”老年医学科有必要.....
 “通”长三角必须“通”民生，20 多城对接长三角养老一体化.....
 2050 年中国 60 岁及以上老年人口或近 5 亿，老龄化挑战如何应对？.....
 北京：养老服务机构恢复执行二级疫情防控标准.....
 北京：全面恢复社区养老服务驿站和居家养老服务.....
 重庆：4+2+2 家庭养老是个难题探索医养结合，九龙坡区养老走出一条范本式道路.....
 辽宁：我省多措并举为老年人提供健康指导和服务.....
 山西：太原市老年人享受医疗服务更便捷.....
 安徽：岳西和平乡扎实开展老龄健康服务工作.....
 江苏：苏州居家养老夜间照护实现零突破.....
 江苏：“六保”大考下的无锡民政答卷——养老服务篇.....
 浙江：困难老人可以试试这个，杭州西湖区首张家庭养老床位装好了.....
 湖南：围绕 75.72 万老年人，株洲今年制定了新目标.....
 四川：太原市确定 14 家安宁疗护试点单位.....
 广东：启动特困人员供养服务设施（敬老院）改造提升工程三年行动计划，2022 年底前每个县至少有一所三星级以上县级供养服务设施.....
 内蒙古：养老服务业为建设幸福包头添动能.....
 黑龙江：齐齐哈尔市开展养老机构食品安全隐患大排查.....

热点新闻

别让老年代步车成为“代罪车”.....

政策法规

上海：关于社区综合为老服务中心使用统一标识的通知.....
 广东省民政厅办公室关于开展 2020 年度养老护理员继续教育及岗位培训的通知.....
 广东省民政厅、省发展和改革委员会等四部门关于印发《广东省特困人员供养服务设施（敬老院）改造提升工程三年行动计划（2020-2022 年）》的通知.....

养老研究

加快新时代养老服务体系建设的思考.....

养老类型

北京：养老机构放宽探视条件，家属探视不再限制人数和次数.....
 天津：全市已实现老年助餐服务全覆盖.....
 辽宁：医养结合社区明年将在沈运营.....
 江苏：夜间养老服务“打包”送上门，相城区开展家庭养老夜间照护床位服务.....
 医养结合，河南鄢陵“养老乐园”让老人们直呼“好”.....
 社区嵌入式养老院，居民养老仅“一碗汤”距离.....
 年轻人向往的结伴养老，她们过上了.....

养老产业

老龄化会带来新的转型发展机遇.....
 养老院行业现状.....
 银发经济：老人消费群体崛起.....

智慧养老

安徽：芜湖积极布局智慧健康养老产业.....
 安徽：推进智慧养老发展，我市打好“组合拳”.....
 开启智慧养老！重庆渝北探索多样化养老服务方式.....
 数字技术别“甩下”老年人.....

健康管理

老年人怎样饮食更健康.....

养老金融

如何选择适合自己的养老 FOF？.....
 养老行业离“老有所依”还有多远.....
 养老“第三支柱”成热点，百年人寿聚焦供给侧精准发力.....

社会保障

养老金迎来 16 涨，全面打赢城乡居民养老保险脱贫攻坚战.....
 一边是发放提高，一边是累计结余趋紧：稳健的中国养老金体系仍待改革.....
 陈凯：推进具有一定弹性的延迟退休政策来缓解养老基金的短期压力.....

国际交流

《日本老年人赴中国养老五年规划（2021-2025）》正式启动.....

老年说法

警惕！老年人群体性被骗现象较为突出.....

政府购买服务

湖北：黄陂区政府购买互联网+居家养老服务项目（第一包）招标公告.....

关于我们.....

联系我们.....

■



中国养老网

WWW.CNSF99.COM

养老行业专业社群

每日分享《养老内参》

最及时养老行业政策发布！

不定期权威行业线下分享活动！

加入我们

JOIN US



公众号



社群小助手

加入“社群”请扫描“社群小助手”微信二维码，备注：姓名+单位+职务
也可搜索微信号“**ZMYL123**”进行添加



★内参内容权利归原作者所有，仅作为内部学习

养老视点

政府购买“助老员”养老服务到家值得提倡

根据《厦门市推进养老服务发展(2020—2022年)行动方案》，该市将通过购买“社区为老服务”项目，在基层特别是镇(街)、社区(村)开发一批为老服务岗位。据了解，服务在社区一线的助老员，主要从事紧急救援、入户关怀、建立档案、文化活动、精神慰藉、老年教育和咨询保障等日常为老服务工作。助老员服务项目采取政府购买服务方式，向企业或社会组织购买。

我国逐渐进入老龄化社会，但社会化养老机构明显不足，目前各地养老床位十分紧缺。厦门市将通过购买“社区为老服务”项目，政府花钱培训一批“助老员”上岗，让老人居家就能享受到免费的养老服务。这种“助老员”养老服务到家的做法，缓解了社会化养老压力，可以说是社会化养老新模式的探索和尝试。

面对越来越多的老年人群，养老是必须面对和解决的现实问题。如今，子女由于忙于工作，没有时间和精力来照顾年迈父母，一般会选择将父母送入养老机构养老。但有一项调查显示，如果让老人在社会化养老机构居家养老之间做一个选择，有九成老人愿意选择居家养老。一边是子女没有时间和精力照顾，想送父母到养老机构养老，一边是不少老人家园难舍，不愿意离家去养老机构，如何化解这样的矛盾，就需要探索新的社会化养老模式来解决。

厦门市推行购买“社区为老服务”项目，可以说是主动面对养老现实，而采取的一项务实之举。据介绍，要经过助老服务方面的技能和态度等全方位培训，助老员方可上岗，在岗中加强专业知识的提升并定期考核。通过助老员，可以将社区为老服务和养老机构养老服务嫁接、植入到居家养老服务之中，让老人在家中即可享受到专业照料、看护支持等服务。也就是说，助老员并不是简单地对老人进行探望和看护，需要掌握专业化的养老知识，从而为居家老人提供贴心的养老服务。

这种养老新模式，既扩大了专业养老服务的社会覆盖面，极大缓解了养老机构床位不足的压力，又真正做到了养老服务免费送到家，让老人居家不承担任何的经济成本，就能享受到专业化的养老服务。这样，不仅满足了一部分老人不脱离家庭生活环境的愿望，同时也方便了子女时常回家探望和照顾，可谓两全其美。此外，助老员岗位，政府部门通过鼓励和引导低保、低收入家庭等困难人员培训上岗，也帮扶了困难家庭，增加了就业。可见，政府购买“助老员”一举多赢，值得大力提倡。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=78985>

(来源：华声在线)

“一站式”老年医学科有必要

在日常生活中，一体多病，多种老年综合征共存于身的老年人，去医院诊疗时常常面临多次挂号、多科看诊的繁琐流程，其药物治疗也因多病混合，存在产生副作用的风险。据悉，北京市二级以上综合医院正在陆续建设老年医学科，为老年人提供多学科综合诊疗，到2022年拥有这一科室的医院比例将达到50%以上。

截至2019年末，我国60周岁及以上人口达到25388万人，占总人口的18.1%，随之而来的则是老年人口养老和健康问题。众所周知，随着年龄的增长，老年人往往年老体弱，一些老年人患有多种慢性病，经常要去医院治疗，在多个科室来回奔波，不仅耗费精力，也很不方便。一体多病、老年综合征患者就医时，医生往往需要仔细询问病况，综合考虑多种病症的冲突，权衡治疗方案的利弊，以寻求最适宜、最稳妥的治疗方案。可见，医院普设老年医学科，将多个科室综合在一起，为一体多病的老年人提供“一站式服务”，很有必要。

其实，老年医学科的作用并不局限于治疗疾病。因为，对于高龄多病衰弱的老人来说，重点是多个健康问题的“协调统一”“整体优化”，这正是老年医学的专长。老年医学科把不同的科室协调起来，组成多学科医学团队，针对老年人的疾病种类和健康状况，作出康复、营养、疾病、心理等综合处理，无疑能为老年人提供更适宜的综合医疗服务，与老龄化社会的现实需求紧密相连，是社会发展进步的具体体现。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=79018>

(来源：中国经济网)

“通”长三角必须“通”民生，20多城对接长三角养老一体化

浙江省嘉兴市、上海市松江区、安徽省宣城市三地民政部门召开视频会议，签订《长三角区域养老一体化服务协作备忘录》。

一位上海老人打开长三角养老信息平台，选择自己喜欢的浙江养老院，他发现，这家养老院的设施、服务与上海同样标准的养老院没有差别，他的医保卡、长期照护保险、养老津贴都可以在浙江直接使用、领取……不久的将来，这一场景就会在上海、浙江、江苏、安徽的老年人中实现。

6月5日，浙江省嘉兴市、上海市松江区、安徽省宣城市三地签订《长三角区域养老一体化服务协作备忘录》。这是去年6月以来第四组签订该备忘录的区市，一年之中，长三角区域内已有20余个区市开展养老一体化服务协作的试点对接。

2019年6月12日，长三角三省一市民政部门签署了推进长三角区域养老一体化合作备忘录，确定浙江嘉兴、湖州，江苏苏州、南通，安徽芜湖、池州以及上海各相关区作为开展区域养老一体化首批试点。随后，上海青浦区、浙江嘉兴嘉善县、江苏苏州吴江区，上海静安区、安徽池州市，上海闵行区、浙江丽水市、安徽安庆市先后签署备忘录，其他区市的协作也在稳步推进。

“信息公开、标准互认、政策互通、产业促进，这是备忘录的推进重点，也是实现长三角养老一体化的路径。”上海长三角区域养老服务促进中心主任李元丰介绍，目前签署的4组区市区间备忘录主要围绕这4个方面的内容。

政策、养老服务补贴等信息的公开，将通过建立统一养老服务信息平台来实现。依托四省市民政官方网站、市（区）政府官方网站及养老服务信息平台，统计区域养老服务信息，并向社会发布，让老年人获得实用服务信息，让企业获得有效投资信息。

标准互认是推动养老服务市场要素自由流动的前提。现有及使用的养老服务设施、服务和管理以及老年照护评估的标准实现互认互通，让老年人更愿意选择异地养老；护理员和养老院长培训、资格互认，让养老人才流动起来。

政策互通和产业促进则消除老年人和企业的后顾之忧。在长三角地区，异地生活的老年人只需“先备案，再持卡”，就可以在已开通异地结算的医疗机构刷医保卡。来自国家医保局的消息显示，截至4月底，长三角地区跨省异地就医门诊费用直接结算服务覆盖了四省市所有统筹地区，联网定点医疗机构达5617家，累计结算102.61万人次，医疗总费用2.4亿元。四省市还在探索养老服务补贴的异地结算机制。

民生一卡通，居民一家亲。四省市养老领域多位专业人士表示，要“通”长三角，必须“通”民生，而养老是民生的重点，老年人在四省市范围内自由愉快地生活，长三角一体化才算真正实现。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=79010>

(来源：浙江新闻)

2050年中国60岁及以上老年人口或近5亿，老龄化挑战如何应对？

中国发展研究基金会近日发布的《中国发展报告2020：中国人口老龄化的发展趋势和政策》(下称“报告”)显示，从2035年到2050年是中国人口老龄化的高峰阶段，根据预测，到2050年中国65岁及以上的老年人口将达3.8亿，占总人口比例近30%；60岁及以上的老年人口将接近5亿，占总人口比例超三分之一。

在报告的线上发布会上，中国发展研究基金会副理事长吕迈表示，虽然挑战和压力空前，但人口老龄化也带来新的转型发展的机遇和动力。当前需要积极、理性、客观、全面地看待人口老龄化，通过政策选择来扬长避短。

面对老龄化挑战，中国应如何应对？报告认为，人口老龄化既有挑战也是机遇。从现在到本世纪中叶，既是中国人口老龄化高速发展的时期，又是新中国建设社会主义现代化强国的关键时期，积极、科学、有效应对人口老龄化至关重要。

一方面，要构建与老龄社会相适应的社会治理体系，充分发挥中国的制度优势，坚持和完善共建共治共享的社会治理制度。

另一方面，要形成老龄化社会背景下的经济增长新动能，如积极扶持老龄产业发展、发挥“银发经济”作用，又如推动科技创新在养老服务体系、医疗卫生服务体系中的应用。此外，老年人的人力资本开发潜力不可忽视。

北京大学人口研究所所长陈功表示，积极应对人口老龄化的关键是推动治理能力和治理体系现代化，政策主线要围绕“治理”这个关键词，中国制度优势可以为推动形成老龄社会治理体系提供基础。

此外，他表示要改善人力资源供给，开发老年人力资本，建立适合中国特色的延迟退休年龄政策，提高老年人健康的水平，鼓励老年人再就业和社会参与。

中国国务院发展研究中心社会发展研究部研究室主任冯文猛称，中国养老服务体系最终方向是建成年龄友好型社会。“未来十年是我们应对人口老龄化的重要‘窗口期’，在此阶段要服务于分阶段走的现代化战略大局，主动适应、集中引领。”

冯文猛强调，政策发展要坚持分类指导和动态调整的原则。老年人群规模巨大，在城乡、地域等维度上存在显著不同，政策举措需要根据城乡、区域、性别、教育水平和老年人健康状况等特征加以分类，根据不同人群需求特点设立政策目标。制度建设需要坚持动态眼光，根据不同时期老年人的特征及需求及时进行调整。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=79017>

(来源：中国新闻网)

北京：养老服务机构恢复执行二级疫情防控标准

根据市疫情防控工作领导小组一要求，结合目前我市疫情防控工作形势，北京市民政局停止执行调整优化养老服务机构疫情防控措施，继续执行二级响应期间养老服务机构疫情防控政策。

全市养老服务机构疫情防控工作继续执行5月14日印发的《北京市民政局关于调整优化养老服务机构常态化疫情防控措施的通知》(京民养老发〔2020〕52号)。主要防控措施有：到养老机构探视老人需做到“七进八不进”，老年人家属预约、承诺、扫码、防护后，在规定时间内、规定人数、规定路线、规定区域的条件下进入养老机构探视；入住养老机构老年人须履行“一次调查承诺、两次核酸检测”程序；住院老年人、新入职员工及返岗员工返回养老机构在核酸检测无异常后仍需隔离观察14天；养老服务驿站适度恢复开展居家养老服务，以“非接触”式上门服务为主。

进入老人生活区探视不再需要穿戴防护服

对6月9日北京市民政局印发的《关于进一步调整优化养老服务机构常态化疫情防控措施的通知》，除“对于进入生活区探望重度失能老年人的探视人员，不再要求穿戴防护服”继续有效执行外，其他优化调整的措施

停止执行。

全面摸排近期到过新发地等市场的养老服务机构人员

对近14天内曾经到过新发地批发市场的养老服务机构员工，以及曾经密切接触过近14天内到过新发地批发市场人员的员工进行全面筛查，形成明确名单，并向区政府提出建议，统一开展核酸检测。对与去过新发地人员在同一宿舍居住员工，建议一并做核酸检测。

全面落实餐饮服务食品安全操作规范

养老机构应全面落实餐饮服务食品安全操作规范，严格执行进货查验、加工操作、清洗消毒、人员管理等规定。采购食材须有合法明确、可溯可查的进货渠道，禁止采买未经市场监管部门检测的食材。

养老机构外出采购人员不得进入老年人生活区

养老机构外出采购人员应严格履行出院登记手续，外出时做好个人防护、全程佩戴医用外科口罩，返院后应严格进行消毒，不得在院内随意走动，不得进入老年人生活区。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=78976>

(来源：北京日报)

北京：全面恢复社区养老服务驿站和居家养老服务

记者12日从北京市民政局了解到，为适应北京市突发公共卫生事件应急响应级别下调，北京市民政局调整优化了养老服务疫情防控政策，北京将全面有序恢复社区养老服务驿站以及居家养老服务，满足老年人需求。

北京市民政局有关负责人表示，此次调整中，对于养老服务驿站上门入户服务人员，经老年人本人或代理人同意可进入老年人家中，但需要穿戴医用外科口罩、手套（或同时落实手消毒）、脚套；社区养老服务驿站可提供堂食服务，但实行分时段、分散就座用餐；在做好各类疫情防控措施的情况下，可采取规划开放区域、控制人员密度等方式开展服务，避免开展集体舞蹈、授课讲座、棋牌麻将等人群聚集、密切接触类活动。

此外，此次调整中也恢复了上门入户评估服务和养老机构老年人能力评估工作。评估人员应在近15天内没有离开过北京，并视同通勤养老护理员管理。上门入户或进入机构老年人生活区时，应全程穿戴医用外科口罩、脚套和医用手套；如与老年人有肢体接触的，医用手套应做到一人一换。调查人员进入养老机构开展调查工作的，实行与评估人员同等的防控管理措施。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=78972>

(来源：新华网)

重庆：4+2+2家庭养老是个难题探索医养结合，九龙坡区养老走出一条范本式道路

上有四位老人，中间顶梁柱，下面还有两个小孩，对于4+2+2的家庭来说，养老的问题，成为很多家庭面临的第一难题。

这两天，家住杨家坪的陈萍正心力交瘁着：妈妈因糖尿病足发病，从南山上的养老院搬回了家，但伤口始终无法复原，已经二度入院手术。一边照顾妈妈，一边还拖着两个孩子，陈萍很崩溃：如果养老院就在家门口，并且和医院实现无缝对接，一家人是否会轻松点？

在九龙坡，一场医养结合的变革，正让这些愿望慢慢变为现实。过去4年间，九龙坡区全面推进医疗与养老深度融合，越来越多的老年人，在家门口就能乐享品质晚年。

老年人口近23万，医养结合需求高

来自九龙坡区卫生健康委数据显示，九龙坡现有户籍人口95.18万，其中60岁及以上老年人人口22.61万，占户籍人口的23.75%，占比明显高于全国、全市，健康养老需求与日俱增。

2016年，九龙坡区被确定为国家级医养结合试点区。但究竟怎么搞，全国尚无范本。九龙坡需要结合自身实际和居民养老需求，摸着石头过河。

第一步，是建章立制夯实基础。九龙坡区成立了以区长任组长的医养结合工作领导小组，部门联席会议制度、医养结合工作绩效考核等相关制度随即敲定，其后，九龙坡区出台《九龙坡区区域卫生规划(2015-2020年)》《“健康九龙坡2030”规划》等，更率先全市制定《九龙坡区医养结合工作三年行动计划(2018-2020年)》，编制规划卫生健康用地1325亩，用规划引领医养结合工作推向深入。

第二步，政策赋能产业发展。为鼓励养老产业扎根壮大，九龙坡区推行了四项举措。一是补助，对新建民办养老机构给予一次性建设补贴，对符合条件的养老机构每年给予运营补贴，对养老机构兴办医院给予奖励等，每年区财政补助各养老机构约110万元。二是深化“放管服”，对养老机构内设诊所、卫生所(室)、医务室等，开通审批绿色通道，对非营利性医养结合机构实施税费减免和水电气价格优惠政策。三是规范管理，在全市率先制定《老年人综合评估与照护标准(试行)》《重庆市九龙坡区医养结合服务管理规范(试行)》。四是质量监督，每年对医养结合机构开展专项检查，确保服务质量安全。

目前，该区共有养老机构34家，床位4223张，其中医养结合机构9家，床位1580张;社区养老服务中心(站)73家，床位357张。养老机构与医疗机构签约实现100%。

围绕需求创新4种模式，9成人可在家安心养老

陈萍妈妈对养老有四个愿望：一，能在家健康养老;二，需要住养老院时，希望能离家近，心里有依托;三，一旦发病，能得到就近、专业的医疗救护，不让孩子劳心劳神;四，养老看病费用再低点，减少家庭压力。

而九龙坡区卫生健康委在对辖区老人及家庭开展调研后发现，这四个愿望其实代表了大部分居民养老诉求。

根据调研结果，九龙坡区确定了健康养老分类发展框架：没有特殊疾病的老年人实现健康居家养老，占比超过9成;有疾病风险行动不便和确需全程专业看护的老人，可选择家门口社区养老以及机构养老。

居家养老：这些问题该如何解决

首先需要考虑的是，在家养老，生病，该怎么办？

今年74岁的叶福生老人深有体会。患有慢阻肺的他，隔三岔五发病，让家人很是担心，但自从石桥铺街道社区卫生服务中心的全科医生饶世明成为他的家庭医生后，在家养老的烦恼少了很多。

这就是九龙坡区创新开展的“居家养老”服务模式——以家庭医生服务团队和志愿者服务团队为载体，通过进社区、进院坝、进家门等方式为65岁及以上居家老人提供家庭医生签约服务。

除了“居家养老”外，九龙坡区还创新实施了“医养机构协议”“医中有养”“养中有医”模式，形成了全区促进医养融合的模式体系。

那么，医养无缝连接，体验又如何呢？

就在去年底，在九龙坡区宏善养老院养老的86岁老人罗素(化名)突发脑溢血，家属咨询市级三甲医院，被告知病情危急，建议住ICU，每天治疗费用惊人，且不排除病人转移途中风险。

其实，早在2017年，宏善养老院便积极探索医养结合，在养老院开设了中医门诊，2018年，宏善中医院正式挂牌，并成为一级综合性医保定点医院。医院最大特点就是和养老院实现了空间与管理上的无缝连接，养老院老人一旦生病，不用出养老院大门，就能通往医院病房，方便快捷。目前已为院内及周边社区老人诊疗700余人次。

最后大家关心的是，在养老院内看病，是否靠谱？

由于时间紧迫，转运有风险，罗素家属决定，让老人就在宏善中医院“搏一搏”。医院为老人开展了多次药物抢救，及时调整治疗方案，采用中西医结合方式进行综合治疗。第10天，老人病情明显好转，护理员陪老人到辖区医联体二甲医院高新区人民医院复查CT，结果显示，脑部多处出血已经吸收完全。“真没想到，效果这么好，全程都有妈妈熟悉的护理员陪同，复查当天我们都没有请假去，而且费用低廉报销比例高。”如今，罗婆婆已能正常交流。正常行走了，全家人都十分感慨。

据了解，这样医养无缝连接的方式，至少具备4大优势。一是有效缓解辖区医疗资源的压力，可助力参与社区居民养老和慢病管理;二是可以让养老院老人得到24小时全程身心健康管理服务，家属更省心;三是通过辖区医养结合医联体，老人救治可享受绿色通道，转院手续更加简化;四是实现了多方共赢，老人在养老院里就能得到专业医疗服务，医院则有效提升了自身影响力，家属也减轻了精神及经济压力。

医养结合便捷实惠，老人乐享品质晚年

不仅仅是养老院，在社区和医院，医养结合的优势也在不断凸显。

渝州一社区养老服务中心是九龙坡区首家由民办养老机构投资兴办的社区养老服务中心，其在规划时便与社区卫生服务中心相邻，社区老人在中心可以休闲娱乐、学习提升，享受专业的照护和诊疗，真正实现了“养老不离家”“看病要方便”的愿望。中心今年还将依托社工开展个性化家庭服务，让更多居民享受“品质晚年”。

位于杨家坪辖区的重庆市总工会康复医院，目前已成为全市医养结合的示范标杆。其设有医疗服务区、医养结合康养区和社区养老服务区，实现了医院、机构和社区养老的高度融合。其中，医养结合康养区面积达6800平方米，采用多学科协作服务模式，配备多种专业团队和先进的养老服务系统，为老人提供专业康复照护服务。

陈萍告诉记者，经过比对商量，妈妈已决定入住重庆市总工会康复医院。“在里面既可以得到专业诊疗快速康复，还能享受完善的养老服务，离家也特别近，真是有效解决了我们一家人的迫切需要。”

据了解，九龙坡区目前有医养结合机构共8家，二级及以上医院开设老年病科的有11家，公立基层医疗机构开展中医健康养老服务达100%。

“下一步，我们还将不断创新模式，提升社区康复服务能力，让更多行动不便的老人安心养老。同时我们还将依托‘九龙坡云医院’，探索互联网+医养结合服务，未来，市民有望通过手机轻松下单，自主购买高效、专业的养老服务。”区卫健委相关负责人如是说。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=78996>

(来源：重庆晨报)

辽宁：我省多措并举为老年人提供健康指导和服务

6月12日，记者从省卫生健康委获悉，在当前常态化疫情防控中，我省多措并举及时帮助老年人解决生活中遇到的实际困难和问题，加强老年人健康照顾服务。

针对社区内独居、高龄、失能等特殊困难老年人及计划生育特殊家庭的老年人，我省要求各地积极指导协调各级民政、卫生健康等部门，根据职责，推动乡镇政府（街道办事处）落实属地责任，建立落实走访探视和关爱服务制度，积极帮助他们解决在生活照料、看病就医等方面的困难。

在就医方面，我省明确提出各级医疗卫生机构要及时公布医疗服务恢复情况，通过网络、电话预约等形式，减少老年人排队等候时间，确保有需求的老年人及时、便利就诊。建立家庭医生与老年人及其照护者之间的互动沟通渠道，开展家庭医生随访服务，及时掌握老年人健康状况，督促慢性病老年患者加强血压、血糖自我监测，并进行针对性指导。采取慢性病长期处方等用药措施，加强老年人用药指导。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=79026>

(来源：辽宁日报)

山西：太原市老年人享受医疗服务更便捷

6月12日市老龄健康工作会消息，我要通过多种方式灵活地为老年人提供便捷、适宜的医疗卫生服务。

我市将及时公布医疗卫生机构医疗服务恢复情况，通过网络、电话预约等形式，减少老年人排队等候时间，确保有需求的老年人及时、便利就诊；开展“互联网+老年健康”服务，利用线上咨询等方式，为老年人提供健康指导和服务；医养结合机构和社区根据疫情防控要求，为老年人提供适宜的医疗服务。

加强老年人家庭医生签约服务。运用微信、手机APP等手段，建立家庭医生与老年人及其照护者之间的互动沟通渠道；开展家庭医生随访服务，及时掌握老年人健康状况，督促慢性病老年患者加强血压、血糖自我监测，并进行针对性指导；采取慢性病长期处方等用药措施，加强老年人用药指导；对于出现发热等症状的老年人，要及时送到发热门诊就诊；根据本地区疫情防控形势，适时恢复开展基本公共卫生服务老年人健康管理项目，加强健康评估和指导。

做好重点老年群体健康服务工作。全面掌握辖区内独居、高龄、失能及患有多种慢性疾病的老年人信息，关注健康状况，做好健康管理；对辖区内的失能老年人，要开展上门健康评估和服务；针对老年人的特点，做好老年新冠肺炎患者的康复服务和心理疏导。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=78999>

(来源：太原市政府网站)

安徽：岳西和平乡扎实开展老龄健康服务工作

今年以来，岳西县和平乡全面落实各级部署，围绕卫生健康中心工作，切实履行老龄健康工作职责，通过提升服务水平、推进医养结合以及开展宣传活动，不断提升全乡老年人获得感和幸福感。

加快提升老年健康服务水平。该乡积极宣传《中华人民共和国老年人权益保障法》等政策法规。实施老年人健康管理，完善老年人健康电子档案，认真组织实施“银龄安康行动”。为高龄老人、失能老人和计划生育特殊困难家庭老人等提供上门巡诊、家庭病床等服务。

深入推进医养结合。该乡计生办联合卫生院，在乡敬老院设立了医养结合工作站，添置办公用品和医用器材，建立相关工作制度，明确值班医护人员，为老年人开展医疗健康服务。

开展主题宣传活动。该乡组织开展2020年老年健康宣传周、“敬老月”等宣传活动。累计开展活动8场，发放宣传资料1300余份。积极营造“敬老、爱老，孝老”的社会氛围，大力倡导全社会关心老年人，关爱老年人健康，提升老年人获得感、幸福感、安全感。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=79005>

(来源：人民网)

江苏：苏州居家养老夜间照护实现零突破

“现在晚上在家也能有‘阿姨’照顾，方便又安心！”家住浮桥镇的刘爷爷由衷地发出这样的感叹。

刘爷爷家住浮桥镇，今年96岁高龄，老伴78岁，子女长期不在身边。“刘爷爷一直是我们的居家养老服务对象，在我们的走访中，他向我们反映了自己的困难：子女长期不在身边，自己腿脚不便，老伴也身体不好，夜间会影响老伴休息。”德颐善负责人告诉记者，管理了解到老人的需求后，给老人制定了从晚上6时到早上6时的夜间照护计划，并积极协调为刘爷爷安排一位夜间照护护理员。护理员每天晚上6时准时上门，为老人喂饭、擦身，协助老人起床走动、看电视，帮助老人夜间喝水、上厕所，也使刘爷爷的老伴得到了休息。

像刘爷爷一样，在太仓，有一些年老体弱、偏瘫、骨折等卧床的患者，子女不在身边，老伴身体也不好或腿脚不便，他们渴望足不出户就能享受到更为便捷、完善的照护服务。

近日，苏州市民政局印发《苏州市家庭养老夜间照护床位建设运营管理办法(试行)》，依托有资质的服务机构，在夜间时段将照护服务延伸至老年人家中，使老年人家中的床位具备“类机构”照护功能，推动解决高龄、独居、空巢等老年人的夜间照护问题。

记者从市民政局了解到，通过居家部门的调查摸底及前期准备，目前，市德颐善社会工作发展中心在我市率先推出“夜间照护”服务，实现我市家庭养老夜间照护零突破。

市民政局有关负责人表示，他们正在全市范围内进一步征集能够提供夜间照护服务的养老机构，同时进一步督促各养老服务机构向更加专业化的方向发展，逐步完善照护服务，更好地为太仓的老年人提供便捷、经济、安全、连续、综合、人性化的居家养老服务。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=78971>

(来源：太仓日报)

江苏：“六保”大考下的无锡民政答卷——养老服务篇

刚：主动出击，筑起“铜墙铁壁”，1月25日第一时间下发紧急通知

对全市165家养老机构、3家儿童福利机构统一实施临时封闭管理，1155家居家养老服务机构暂停服务，全面暂停居家援助上门服务，严把“内防输入、外防扩散”关口。先后制定《关于深刻吸取疫情防控不力典型案例教训进一步做好养老和儿童福利机构疫情防控工作的通知》等25个政策文件，压紧压实防控责任。

各级民政部门采取“四不两直”方式，按照省民政厅“不少于40%的比例”要求进行实地抽查，对检查发现问题，当场指出督促整改。截至目前，市局层面已抽查养老机构139家，覆盖率达84%，远超省厅要求。

按照“靠高一档”要求，严把“进出、探访、卫生、处置”关口，过细过严执行登记核查、体温检测、卫生消毒、暂时隔离等制度，分级分类、精准施策，联防联控。根据全市复工复产实际及非常时期外出老人返院“刚需”，全市建成养老机构集中隔离点5个，让刚需老人在接受不少于14天的隔离观察并确认健康后返院，严防输入性病例发生。

4月13日，市民政局、市卫健委按照“外防输入、内防反弹”防控策略，联合印发《无锡市恢复养老服务秩序实施细则》，积极推动在疫情防控常态化条件下有序恢复养老服务秩序，更好满足老年人多元化的养老服务需求。目前，除市区尚有3家机构因未达到恢复开放基本要求还需整改完善外，其余养老机构均已恢复正常开放。

柔：创新手段，打造“温情港湾”，全省首创“视频探访”制度

针对机构老人和家属因封闭管理引发的“分离焦虑”问题，迅速落实杜小刚市长“探索运作信息化手段，加强亲情化、人文化关怀”的要求，全省首创“视频探访”制度，在全市有条件的养老机构运用高清大屏通话系统、手机投屏等手段，推动老人和亲属“封闭管理不封情”。

市社会福利中心用简洁语言和动画插图相结合，编写出社会福利机构疫情防控“十字诀”，被“江苏民政”专门编发并向全省推广。市儿童福利院社工发挥专业特长，精心制作含疫情科普、宝宝绘本、唐诗宋词、创意手工等内容的《抗疫行动社工系列》小视频，开展“爱的守护与陪伴”系列主题活动，以专业化手段向孤残儿童提供心理疏导和情感支持，为孩子们源源不断送上父母般的关爱。

加强养老机构的物资保障，支持养老机构发展。

仅市级层面就协调争取7万只口罩等物资及时发放至全市养老机构。中央提出“六保”当天，市民政局、市财政局等六部门于4月17日联合印发《关于应对新冠肺炎疫情促进养老服务平稳健康发展的实施意见》，通过增加社会办养老机构运营补贴、减轻税收负担、降低房租成本等途径，全面提升养老机构夺取防控发展“双胜利”信心底气。

暖：积极行动，硬核驰援武汉，主动担责，支援武汉

自2月19日接民政部、省民政厅关于组建江苏养老服务支援队通知后，市民政局主动担责，第一时间抽调集结九如城40名养老服务专业人员，参加省民政厅组建的首批江苏民政养老服务支援队（全省共56人），对口支援武汉市汉江区九州通人寿堂养老院和武汉市社会福利院。

援湖北养老人员牵头或参与起草了《新冠肺炎疫情高风险地区及被感染养老机构防控指南》等四项技术指南和规范，得到民政部李纪恒部长充分肯定。民政部高晓兵副部长认为，“这支支援队是全国响应最早、行动最快的队伍，对武汉养老机构疫情防控起到至关重要的作用，体现了出色的能力和担当”。

为全力做好关爱帮扶工作

市民政局、市委组织部等部门联合出台《关于做好疫情防控一线养老服务支援人员和一线医务人员老年亲属关爱服务工作的通知》，参照我市赴湖北一线医务人员慰问标准给予专项慰问金。

无锡守护“一老一小”的做法受到广泛认可。2月7日，国务院督导组赴锡督导时，认为“无锡市养老机构疫情防控相关经验做法，可为全国各地提供借鉴”。市儿童福利院社工助力疫情防控等创新举措，被民政部作为典型经验向全国推广。新华网、新华日报交汇点等央媒、省媒先后11次进行宣传报道。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=79007>

(来源：无锡观察)

浙江：困难老人可以试试这个，杭州西湖区首张家庭养老床位装好了

申请到这张智能床位的是翠苑三区的胡彩英。胡奶奶今年85岁，是一名独居老人。平日里，两个女儿轮流为老人送三餐，可是更多时间里，胡奶奶一个人在家度过。加上胡奶奶腰背向佝，行动不便，走路总需要扶着窗沿和墙面，子女们也着实不太放心。

“我们离我家都不近，一个坐公交车要40分钟，一个骑车也要30分钟。也想过送她去养老院，但她不喜欢，我们经济条件也不大允许……”子女们商量了很多次，从社区了解到家庭养老床位计划后，觉得可行。只要具有西湖区户籍，居住在西湖区，经能力评估达到中、重度失能的老年人或80周岁及以上空巢、独居的自理老年人都可申请家庭养老床位，其中最低生活保障、最低生活保障边缘老年人家庭优先纳入。

胡奶奶符合申请条件，工作人员立马上门进行安装。养老床位的智能床垫长1米、宽5厘米、高2毫米，垫在凉席底下，就能监测到老人的睡眠质量等信息。

装好后，奶奶说：“没什么特别的感觉，不会不舒服”。

翠苑街道老龄工作负责人方俊格介绍，家庭养老床位是一个智慧化养老的产物，是给失能半失能老人提供的养老设备，它综合了视频监控，智能床垫、烟感报警器等设备，通过大数据，将老人的身体状况和生活情况实时上传到大数据平台。

通过全方位视频画面及上传后台的数据，可以更好地监测老年人身体机能，更新健康档案，根据老年人身体状况的变化，及时调整服务计划。

“我们每天早、晚通过信息平台视频查房2次，定期电话询问老人情况，24小时监测老人生命体征、活动、睡眠等情况，老人的有关信息及应急处置情况，每天都会通过APP发给老人的监护人。”第三方公司的项目

经理何超说，除此之外，工作人员还会开展上门巡诊、居家清洁和协助行走等生活照料类服务。

而一旦发生紧急情况，工作人员将第一时间联系子女。倘若子女无法赶到老人家中，24小时呼叫中心将会拨打110或120，并在15分钟之内赶到老人家中，协助老人解决紧急事件。

目前，翠苑街道已有4位居民申请到了家庭养老床位，每张床位给予一次性3000元/张的建设补助。

本文为钱江晚报原创作品，未经许可，禁止转载、复制、摘编、改写及进行网络传播等一切作品版权使用行为，否则本报将循司法途径追究侵权人的法律责任。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=78994>

(来源：钱江晚报)

湖南：围绕75.72万老年人，株洲今年制定了新目标

株洲现有60周岁及以上老年人75.72万人，占全市总人口的18.8%，人口老龄化程度严重。

记者从昨天召开的全市老龄健康业务培训班上了解到，今年我市将为七成65周岁及以上老年人开展健康体检，健康管理率将达到70%。

目前，全市有三级综合性医院8家、二级综合性医院19家，已建成运营老年医学科14个。

其中，市人民医院是省级老年病重点专科，也是我市老年人健康管理服务项目的责任单位，该院将持续对全市基层医疗卫生机构的业务培训和技术指导。

另外，市三三一医院将发挥三级综合医院的专业优势，积极创新公立院举办养老机构的新思路、新模式，打造我市医养结合服务的示范性窗口。

全市在卫健部门和民政部门同时进行备案登记的医养结合机构有26家，其中设立医疗卫生机构的养老机构9家，开展养老服务的医疗机构17家。

今年，我市将为七成65周岁及以上老年人开展一次健康体检，健康管理率将达到70%。

做好老龄健康服务，要推进老年医学科建设、医养结合发展、老年人健康管理等老年朋友喜闻乐见的主题活动，才能更快地提升老年人的幸福感、获得感和安全感。

我市卫生健康工作将进入“互联网+”时代，各县市区卫健局、各医疗卫生机构、各医养结合机构要探索建立老龄健康大数据，发挥信息化技术的积极作用。

通过“互联网+医疗”，提高老年疾病诊治的便利性；通过智慧健康养老，掌握医养结合服务的市场需求；通过电子健康档案和家庭医生签约，提升老年人健康管理的服务质量。

要在信息数据中发现问题、思考问题、解决问题，为分析和评估老龄健康工作实施效果、健全和完善老龄健康政策措施、优化和改善老龄健康服务方式等提供数据支撑和参考依据。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=79027>

(来源：湖南民生网)

四川：太原市确定14家安宁疗护试点单位

6月14日，记者从太原市卫健委获悉，为积极应对全市人口老龄化、用心用情做好老龄健康工作，太原市专门成立了老龄健康专家委员会，并确定了14家安宁疗护试点单位和2个安宁疗护教育培训基地。

太原市老龄健康专家委员会由来自省、市各级医疗机构，具有副主任医师及以上职称的39位医护人员组成，其职责是为太原市健康老龄化发展战略与政策措施提出意见建议，参与研究制定太原市老龄健康服务体系建设、医养结合和安宁疗护试点工作的有关规范、指南和标准，以及参与太原市老龄健康服务体系建设和服务项目指导、培训和评估等工作。

太原市还确定了14个安宁疗护试点单位，包括：太原市第二人民医院、太原市精神病医院、太原市第八人民医院、中铁十七局集团有限公司中心医院、太原中西医结合医院、太原和平医院、杏花岭区中医医院、迎泽区桥东社区卫生服务中心、晋源区晋祠镇中心卫生院、阳曲县泥屯镇卫生院、太原安定医院、太原云华爱心护理院、太原市源缘圆老年公寓、太原德兰康复护理院。

另外还确定了2个安宁疗护教育培训基地，分别是：太原市第二人民医院、太原市精神病医院。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=78997>

(来源：山西晚报)

广东：启动特困人员供养服务设施（敬老院）改造提升工程三年行动计划，2022年底前每个县至少有一所三星级以上县级供养服务设施

近日，广东省民政厅、省发展改革委、省财政厅、省人力资源社会保障厅联合印发《广东省特困人员供养服务设施（敬老院）改造提升工程三年行动计划（2020-2022年）》（以下简称《行动计划》）。《行动计划》以“构建功能完善、管理规范、布局科学、配置均衡、服务到位的农村养老服务兜底保障体系”为目标，提出从2020年起，针对特困人员供养服务设施（敬老院）的设施条件、设备配置、服务功能、人员配备和管理工作实施为期三年的改造提升工程。

广东启动特困人员供养服务设施（敬老院）改造提升工程三年行动计划2022年底前每个县至少有一所三星级以上县级供养服务设施

《行动计划》明确，到2020年底前，现有县级供养服务设施的照护能力得到明显提升，失能、部分失能特困人员兜底保障进一步强化；特困人员供养服务设施（敬老院）在全省养老院服务质量建设专项行动中排查出的重大安全隐患整改到位。

到2022年底前，按照填平补齐的原则，每个县（市、区）至少建有1所符合三星级以上标准，以失能、部分失能特困人员专业照护为主的县级供养服务设施（敬老院），优先满足辖区内所有生活不能自理特困人员专业照护需求；特困人员供养服务设施（敬老院）安全隐患清除到位，工作人员配备符合规定，管理工作符合规范，服务质量符合标准，改造提升任务完成，兜底保障能力和服务水平大幅提升；基本建成能够满足供养对象需求、县镇供养服务网络相衔接的农村养老服务兜底保障体系。

《行动计划》明确了落实法人登记、加强队伍建设、优化整合资源、推进社会化改革、加强安全管理共5项重点任务。

落实法人登记方面

要求各地积极协调，对于未进行法人登记的特困人员供养服务设施（敬老院），提出落实法人登记的解决办法。

加强队伍建设方面

各地要选配政治素质较强、职业技能较好、文化程度较高、年纪较轻的同志担任特困人员供养服务机构主要负责人，按规定配备工作人员；省民政厅将定期组织供养服务机构负责人轮训，2022年前实现全覆盖，之后每三年轮训不少于一次。

优化整合资源方面

各地要在特困人员供养服务设施调查摸底的基础上，对偏、远、小的乡镇敬老院，采取关、停、并、转的形式进行资源整合、优化布局，采取集中收住到县级（区域）供养服务设施或者向社会购买床位服务的办法，妥善安置好原入住服务对象。对整合优化后空置的特困人员供养服务设施（敬老院），要加强调研，顺应形势需要，转型成为居家养老服务中心、日间照料中心、居家养老服务站、老年人活动中心等社区居家养老服务设施。

推进社会化改革方面

各地要按照政策规定，紧密结合当地实际，因地制宜、分院施策，鼓励县级（区域）供养服务机构、区域性敬老院、有条件的乡镇敬老院开展公建民营社会化改革。

加强安全管理方面

各地要落实供养服务机构安全管理主体责任，完善安全管理制度，加强消防安全设施设备提升改造。

《行动计划》提出了全省特困人员供养服务设施（敬老院）改造提升标准。

人员配备指标方面

供养服务机构工作人员总数与服务对象的比例不低于1/10，其中护理人员人数与入住服务对象的比例为：与自理服务对象1/10，与半失能服务对象1/6，与失能服务对象1/3。

服务质量指标方面

县级（区域）供养服务设施要重点增强长期照护功能，增设失能人员生活照护单元以及医疗护理、康复服务等医养结合照护单元，照护型床位占比不低于50%，并配备专业化照护人员。

安全管理指标方面

要注重结合养老院服务质量建设专项行动，对照专项行动明确的《养老机构重大风险隐患检查指标》逐项做好排查整改，2020年底前要根本解决涉及底线安全的设施设备问题，重大安全隐患整改到位。

《行动计划》要求，各地以县（市、区）为单位，东莞、中山市以本市为单位，按照本计划规定的目标任务、改造标准、时间步骤、工作措施等，制定辖区内特困人员供养服务设施（敬老院）改造提升行动方案。按照本地改造提升行动方案，对照改造提升标准，认真组织实施，确保改造提升任务全面完成，切实做到精准建设、精准改造、精准提升。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=78993>

(来源：新浪网)

内蒙古：养老服务业为建设幸福包头添动能

随着我国人口老龄化程度的不断加深，如何应对人口老龄化带来的问题成为全社会关注的焦点，同时伴随着养老服务增加值在服务行业中的比重不断提升，我市积极推进养老服务事业放管服改革，营造公平规范的发展环境，培育和打造一批品牌化、连锁化、规模化的养老服务企业和社会组织，把养老服务业打造成为建设幸福美好新包头的新动能。

放宽准入条件，降低准入门槛

设立营利性养老机构，在市场监督管理部门办理登记后，在旗县区民政部门登记备案。在民政部门登记的非营利性养老机构，可以依法在其登记管理机关管辖范围内设立多个不具备法人资格的养老服务网点。非本地投资者开办养老服务项目与当地投资者享受同等政策待遇。鼓励境外投资者在包头市开办营利性养老机构，境外投资者设立的非营利性养老机构，与境内投资者设立的非营利性养老机构享受同等优惠政策。简化设立养老机构的申请材料。申请人设立养老机构时，能够提供服务设施产权证明的，不需要提供建设单位的竣工验收合格证明。食品经营实行“先照后证”。对养老机构环境影响评价实施分类管理，对环境影响很小，填报环境影响登记表的养老机构实施备案管理。取消部分机构的消防审验手续。1998年9月以前建设使用，且未发生改、扩建（含室内外装修、建筑保温、用途变更）的，不需要办理消防设计审核、消防验收或备案手续；建筑面积在300平方米以下或者投资30万元以下的养老机构、设施不需要办理消防设计、竣工验收备案手续。其他养老机构依法办理消防审验或备案手续。

深化放管服改革，推行养老机构登记备案

按照“非禁即入”和简政放权的原则，结合实际，将养老机构的登记备案职责下放到旗县区民政部门，从2018年底开始，取缔了养老机构设立许可，彻底放开了养老机构的准入门槛。

深化公办养老机构改革，提升养老服务质量

积极推行公建民营的运营模式，进一步提升养老机构服务质量，截至目前，我市有3家公建养老机构委托社会组织进行运营，养老服务质量显著提升，进一步解决了经费不足，专业人员少等问题。

推行医养结合运营模式，提升医疗服务能力

鼓励支持有条件的养老机构开设医院、医务室、护理站、卫生所（室）等医疗机构，不具备条件设立医疗机构的养老院与医疗卫生机构签订协议为老人提供服务。目前，全市63家养老机构中内设医院4家、内设卫生室、门诊7家，90%的养老机构与医疗机构签署了绿色通道，能够以不同形式开展医疗、康复、保健服务。同时，大力鼓励医疗机构开设养老服务，从而形成标准化的医养结合模式。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=79001>

（来源：包头日报）

黑龙江：齐齐哈尔市开展养老机构食品安全隐患大排查

新冠肺炎疫情常态化防控期间，养老机构依然处于封闭管理状态。为加强养老机构食品安全监管，切实保障入住养老机构老人饮食安全，防范高温季节食品安全事件的发生，齐齐哈尔市政府食安办下发了《关于加强养老机构食品安全隐患排查工作的通知》，要求各县（市）区、各成员单位各司其职，齐抓共管，周密部署养老机构食品安全隐患排查工作，做好养老机构食品安全监管工作。

中国质量新闻网讯新冠肺炎疫情常态化防控期间，养老机构依然处于封闭管理状态。为加强养老机构食品安全监管，切实保障入住养老机构老人饮食安全，防范高温季节食品安全事件的发生，齐齐哈尔市政府食安办下发了《关于加强养老机构食品安全隐患排查工作的通知》，要求各县（市）区、各成员单位各司其职，齐抓共管，周密部署养老机构食品安全隐患排查工作，做好养老机构食品安全监管工作。

按照齐齐哈尔市政府食安办的要求，齐齐哈尔市市场监督管理局迅速行动，制定了《社会福利机构食堂疫情防控期间食品安全告诫提示》，从十个方面督促全市各社会福利机构履行食品安全主体责任。同时下发了《加强养老机构食品安全监管工作提示》，要求各县（市）区市场监管部门一要主动沟通民政部门，协调其在落实行业管理责任的同时，督导养老机构严格执行齐齐哈尔市市场监管局制发的《社会福利机构疫情防控期间食品安全告诫提示》十条。二要运用视频通话、传送图片等远程监管方式开展食品安全监管工作，督促养老机构严格执行《餐饮服务食品安全操作规范》，第一时间掌握养老机构经营情况，加强指导监督，及时消除安全隐患。三要定期调取查验养老机构食品安全自查报告、食材采购进货票据、餐具消毒记录等，并要求养老机构签定食品安全承诺书，并对所发送的信息真实性负责。

针对当前养老机构全封闭管理的实际情况，齐齐哈尔市将积极探索封闭状态下养老机构食品安全隐患排查治理的有效途径和方法，并把养老机构食品安全风险隐患排查作为长期任务常抓不懈，将隐患排查与日常监管、治理整顿和风险监测等工作相结合，及时发现各种隐患苗头，主动防范、及早介入，确保入住养老机构老人的饮食安全。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=79009>

（来源：中国质量新闻网）

热点新闻

别让老年代步车成为“代罪车”

近来，网上关于老年代步车的讨论愈发的激烈。有别于传统的汽车，老年代步车型体偏小，驾驶员往往是老年朋友，为了接送孙辈上下学或者买菜代步使用。虽然个头小、相对出行方便，但也因不合规车辆流入市场，或驾驶人无证驾驶，导致存在较大安全隐患的现状。

2019年年初，公安部等6部委印发《关于加强低速电动车管理的通知》，要求组织开展低速电动车清理整顿工作，限制新增低速电动车产能，加强低速电动车的规范管理。低速电动车指行驶速度低、续航里程短，电池、电机等关键部件技术水平较低，用于载客或载货的三轮、四轮电动机动车，包括老年代步车等。目前，许多低速电动车产品不符合现行机动车安全技术标准要求，给交通安全带来了隐患。据统计，近5年全国发生低速电动车交通事故83万起，造成1.8万人死亡、18.6万人受伤。

因此，我国开始加大对老年车的管理力度，禁止老年车在路上行驶。如果强行上路的话，还会罚款。对此老百姓也是颇有怨言，既然国家不让老年车上路，那为什么还要生产呢？

其实，国家的意思也并非绝对的，不是说完全禁止老年车上路，而是说老年车必须要牌照才能上路，并且也要和汽车一样买保险，如果要骑老年车，也必须有驾照，假如你没驾照也没有牌照就上路，如果被抓到了就会罚款，轻了200，重了2000，对于一些过分的，还会拘留。

现在在市场上销售的老年车的种类繁多，还有很多是不合格的产品，因为价格便宜，很多农民都会购买，这些不合格老年车的危害其实安全隐患更大，对于这些不合格产品，国家也应该对其进行生产以及销售方面的全面整顿，只有彻底清除这些不合格产品，我们的道路隐患才会减少。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=457&aid=79004>

（来源：网易）

政策法规

上海：关于社区综合为老服务中心使用统一标识的通知

沪民养老发〔2020〕12号

各区民政局，各相关单位：

社区综合为老服务中心是本市社区嵌入式养老服务的枢纽和平台，具有“一站式综合服务”“一体化资源统筹”“一网覆盖的信息管理”“一门式的办事窗口”的功能。2015年以来，本市大力推进社区综合为老服务中心建设，并已连续两年列入市政府实事项目，截至2019年底，全市已建成268家。根据《上海市社区嵌入式养老服务工作指引》等要求，现就中心使用统一标识有关事项通知如下：

一、目的意义

社区综合为老服务中心在统筹社区养老服务资源、促进社区养老服务供需精准对接、提升养老服务综合管理水平中发挥重要作用。使用统一标识，有利于老年人以及社会公众辨识和监督，也有利于社区嵌入式养老服务设施的规范建设与统一管理。

二、标识设计及制作

社区综合为老服务中心标识由市民政局面向社会征集。标识的设计元素是图形标志和文字。图形标志不可另行创制，“社区综合为老服务中心”的中英文字体不应更改或变形（标识信息详见附件）。

（一）标识释义。标识图形外围上方的“绿叶”，寓意“常青、平安”；下方的“手形”，寓意“关爱、照护”。图案中心位置的“心形”为一对携手并肩的老年人，环绕“心形”的“S形”由常青绿叶和呵护之手组成，代表社区综合为老服务中心为老年人提供各类服务，祝愿老年人岁月长好、健康常青。同时，“S”是上海拼音首字母，体现上海地域特点，也是英文Service（服务）首字母，体现设施功能。标识中间的“爱心-老人”图形，彰显敬老、爱老、孝老的传统美德。

（二）制作安装。社区综合为老服务中心的标识铭牌，由市民政局统一制作下发。社区综合为老服务中心标识图形的设计元素可用于制作相关工作人员工作证、职位牌、服务牌等相关标牌，样式、规格等可自行设计，但图形标志不能更改。

三、相关要求

1.经民政部门评估认定的社区综合为老服务中心需将统一标识悬挂在主体建筑外立面的显著位置。原有的社区综合为老服务中心标牌及其他相关标识可继续保留。

2.各社区综合为老服务中心确保统一标识的外表清洁及完整。如出现标识破损严重、有碍观瞻的情况，中心要及时提出更换。

3.统一标识的图形释义、颜色规格、制作说明等可登陆上海市养老服务平台（www.shweilao.cn），在机构办事一栏中查阅使用。

附件：社区综合为老服务中心统一标识制作说明

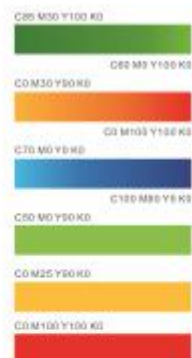
2020年5月29日

附件：社区综合为老服务中心统一标识制作说明



标识图形外围上方的“绿叶”，寓意“常青、平安”；下方的“手形”，寓意“关爱、呵护”。图案中心位置的“心形”为一对携手并肩的老年人，环绕“心形”的“S形”由常青绿叶和呵护之手组成，代表社区综合为老服务中心为老年人提供各类服务，祝愿老年人岁月无恙、健康常青。同时，“S”是上海拼音首字母，体现上海地域特点，也是英文Service(服务)首字母，体现设施功能。标识中间的“爱心-老人”图形，彰显敬老、爱老、孝老的传统美德。

制作工艺（亚克力）



规格:

正面直径550mm

工艺:

防紫外线全新料亚克力
底板厚度8mm透明+3mm白色
高清UV防紫外线反裱印膜
3M强度双面胶，四周防水防晒密封处理
挂钩防水防晒密封处理 配不锈钢螺丝



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=78988>

(来源：上海市民政局)

广东省民政厅办公室关于开展2020年度养老护理员继续教育及岗位培训的通知

各地级以上市民政局：

为加快我省养老服务行业技能人才队伍专业化和规范化建设，进一步提升全省养老护理员理论和实操技能水平，为我省养老机构培训上岗护理员及专业骨干，更好地适应新型的养老护理需求，推动医养结合全面发展，省民政厅拟于今年继续开展养老护理员岗位培训及继续教育，不断提高机构护理质量和管理水平，努力为我省民政行业打造规范、专业的养老护理队伍。由于现在疫情期间，暂将送教上门的培训改为线上培训，现将有关事项通知如下：

一、培训形式及对象

省民政厅委托广东省社会福利服务中心组织线上培训。

培训对象：相关地市公办、民营、公建民营机构以及社区居家养老服务机构等基层为老服务一线护理人员，养老服务机构内需要继续提升护理技能和管理水平的业务骨干，养老机构院长、负责人及管理人员等。

二、申报条件

养老服务机构内从事本职业者，具备以下条件之一：

- (一) 热爱本职工作，养老护理相关的从业者。
- (二) 养老机构内需继续提升护理技能和管理水平的业务骨干和管理者。

三、培训内容

根据培训形式，针对学员类别，分设不同的课程。

(一) 养老机构管理人员培训班

养老服务政策解读，养老机构行政管理、质量管理、护理安全管理，养老机构星级评定，老年人能力评估，社工服务与人文关怀，养老机构风险防范，养老机构服务安全基本规范等。

(二) 养老护理员技能提高班

老年人常见疾病及护理，日常生活护理操作规范，帕金森老人的护理，老年人康复训练及运动，老年人营养特点及需求，认知障碍老人的照护，压疮预防及护理，老年人意外事件的应急处理，临终关怀，老年人心理护理等。

(三) 养老护理员岗位培训班

根据养老护理员《职业标准》和相应水平的《培训教程》要求，具体培训内容主要包括：生活照料（饮食、排泄、清洁、睡眠），基础护理（用药、观察、消毒），康复护理（安全保护）。

四、培训师资

具有专业技能培训师资格的教师、一线医护人员，广东药科大学教授，省内知名专家等。

五、办班安排（按培训类别）

2020年全省拟暂时安排5期线上培训班，按三种培训类别，具体安排如下：

期数	报名时间	培训时间	培训类型
1	6月15日	6月25-26日	岗位培训班
2	6月29日	7月9-10日	技能提高班
3	7月6日	7月16-17日	管理人员培训班
4	7月13日	7月23-24日	岗位培训
5	7月20日	7月30-31日	技能提高班

请当地民政局负责组织学员并协调落实培训等相关事宜。

六、费用

(一) 免费线上培训。

(二) 在线教学平台和外聘师资等费用在省厅专项培训经费中解决。

七、报名须知

参加培训的学员统一以市局为单位填写《培训班报名汇总表》并加盖单位公章（见附件）后，于培训前10天将汇总表（含纸质版和电子版）上报省社会福利服务中心培训部，由省社会福利服务中心组织培训。

八、联系方式

省社会福利服务中心培训部联系方式：
电话：020-34454332邮箱：shffw@163.com
刘利波13642336172
张彦15820171450
庄伟达18613053235
戴莹13808869238
地址：广州市海珠区敦和路3号
邮政编码：510300

附件：2020年度广东省养老护理员培训班报名汇总表.doc

填报单位（盖章）：年 月 日

序号	姓 名	性别	年龄	身份证号码	文化程度	工作单位	单位性质 (公办/民营)	职务	电话号码	申报职业工龄

广东省民政厅办公室

2020年6月4日

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=78989>

（来源：广东省民政厅）

广东省民政厅、省发展和改革委员会等四部门关于印发《广东省特困人员供养服务设施（敬老院）改造提升工程三年行动计划（2020-2022年）》的通知

粤民发〔2020〕75号

各地级以上市民政局、发展改革委、财政局、人力资源社会保障局：

为提高我省特困人员供养服务设施（敬老院）的服务和管理水平，根据《民政部发展改革委财政部关于实施特困人员供养服务设施（敬老院）改造提升工程的意见》（民发〔2019〕80号）、《民政部财政部人力资源社会保障部关于进一步加强特困人员供养服务设施（敬老院）管理有关工作的通知》（民发〔2019〕83号）以及《广东省人民政府办公厅关于印发广东省加快推进养老服务发展若干措施的通知》（粤府办〔2019〕23号）的部署要求，省民政厅、发展改革委、财政厅、人力资源社会保障厅联合制定了《广东省特困人员供养服务设施（敬老院）改造提升工程三年行动计划（2020-2022年）》，现印发给你们，请认真贯彻执行。

广东省民政厅、广东省发展和改革委员会
广东省财政厅、广东省人力资源和社会保障厅
2020年5月14日

广东省特困人员供养服务设施（敬老院）改造提升工程三年行动计划（2020-2022年）

根据《民政部发展改革委财政部关于实施特困人员供养服务设施（敬老院）改造提升工程的意见》（民发〔2019〕80号）、《民政部财政部人力资源社会保障部关于进一步加强特困人员供养服务设施（敬老院）管理有关工作的通知》（民发〔2019〕83号）以及《广东省人民政府办公厅关于印发广东省加快推进养老服务发展若干措施的通知》（粤府办〔2019〕23号）的部署要求，结合我省实际制定本行动计划。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记对民政工作的重要论述和重要批示精神，贯彻落实党的十九届四中全会、第十四次全国民政会议和第二十次广东民政会议精神，坚持以满足特困人员集中供养服务需求为导向，以全面提高特困人员供养服务设施（敬老院）服务和管理水平为目标，分年度分步骤实施特困人员供养服务设施（敬老院）改造提升工程，构建功能完善、管理规范、布局科学、配置均衡、服务到位的农村养老服务兜底保障体系。

二、总体目标

从2020年起，针对特困人员供养服务设施（敬老院）的设施条件、设备配置、服务功能、人员配备和管理工作实施为期三年的改造提升工程。到2020年底前，现有县级供养服务设施的照护能力得到明显提升，失能、部分失能特困人员兜底保障进一步强化；特困人员供养服务设施（敬老院）在全省养老院服务质量建设专项行动中排查出的重大安全隐患整改到位。到2022年底前，按照填平补齐的原则，每个县（市、区）至少建有1所符合三星级以上标准，以失能、部分失能特困人员专业照护为主的县级供养服务设施（敬老院），优先满足辖区内所有生活不能自理特困人员专业照护需求；特困人员供养服务设施（敬老院）安全隐患清除到位，工作人员配备符合规定，管理工作符合规范，服务质量符合标准，改造提升任务完成，兜底保障能力和服务水平大幅提升；基本建成能够满足供养对象需求、县镇供养服务网络相衔接的农村养老服务兜底保障体系。

三、重点任务

各地要结合实际采取有力措施开展全省特困人员供养服务设施（敬老院）改造提升工程三年行动计划，确保取得实效。

（一）落实法人登记。各地要积极主动，对于未进行法人登记的特困人员供养服务设施（敬老院），提出落实法人登记的解决办法。具备相应条件的机构要依据《事业单位登记管理暂行条例》及实施细则、《事业单位、社会团体及企业等组织利用国有资产举办事业单位设立登记办法（试行）》（中央编办发〔2015〕132号）等法规政策，及时向编制部门提出法人登记申请，依法取得法人资格。各地要将特困人员供养服务设施（敬老院）法人登记情况及时在全国敬老院法人登记信息系统填报更新。

（二）加强队伍建设。各地要选配政治素质较强、职业技能较好、文化程度较高、年纪较轻的同志担任特困人员供养服务机构主要负责人，按规定配备工作人员。省民政厅将定期组织对供养服务机构负责人轮训，2022年前实现全覆盖，之后每三年轮训不少于一次。各地要采取线上和线下相结合的方式，组织特困人员供养服务机构护理人员接受基本照护专业科目岗前培训或在岗培训，每年累计培训时间不少于48小时，按照相关规定落实培训补贴，逐步提高通过职业技能水平评价的养老护理员比例。各地要合理确定和落实工作人员薪酬待遇，鼓励通过绩效工资分配中予以适当倾斜等方式，建立与岗位绩效、职业技能水平挂钩的考核激励机制，提高一线工作人员工资待遇。

(三) **优化整合资源。**各地要在特困人员供养服务设施调查摸底的基础上,对偏、远、小的乡镇敬老院,采取关、停、并、转的形式进行资源整合、优化布局,采取集中收住到县级(区域)供养服务设施或者向社会购买床位服务的办法,妥善安置好原入住服务对象。对整合优化后空置的特困人员供养服务设施(敬老院),要加强调研,顺应形势需要,转型成为居家养老服务中心、日间照料中心、居家养老服务站点、老年人活动中心等社区居家养老服务设施。关停、空置的特困人员供养服务设施(敬老院)未经民政部门同意不得拆除或挪作他用。

(四) **推进社会化改革。**各地要按照政策规定,紧密结合当地实际,因地制宜、分院施策,鼓励县级(区域)供养服务机构、区域性敬老院、有条件的乡镇敬老院开展公建民营社会化改革。实行公建民营的机构举办方与运营方要签订权责明晰的合同,规范内部治理,明确权责关系,加强服务监管和风险防范。在满足特困人员集中供养需求基础上,可向社会开放床位,按相关规定实行市场定价,确保收益主要用于支持兜底保障对象的供养服务。公建民营机构同等享受政府购买服务、税费减免、财政补贴、投融资、人才队伍建设等扶持政策。

(五) **加强安全管理。**各地要落实供养服务机构安全管理主体责任,完善安全管理制度,加强消防安全设施设备提升改造。对符合消防安全要求但由于未办理不动产登记、土地规划等手续而未通过消防验收、备案的供养服务机构,要抓紧提请当地人民政府研究处置。要强化食品安全、运营秩序、资金使用等方面的监管,结合“保健”市场乱象整治和非法集资风险排查等,开展有针对性的督查整治,确保老人人身和财产安全,切实筑牢安全管理底线。

四、改造提升标准

全省特困人员供养服务设施(敬老院)改造提升标准如下。

(一) **基础指标。**执行民政部制定的《特困人员供养服务设施(敬老院)改造提升基础指标》(附件1)。

(二) **人员配备指标。**执行《农村特困人员供养服务机构运营规范》(DB44/T2200—2019)(附件2)人员管理有关标准,供养服务机构工作人员总数与服务对象的比例不低于1/10,其中护理工作人员数与入住服务对象比例为:与自理服务对象1/10,与半失能服务对象1/6,与失能服务对象1/3。

(三) **服务质量指标。**执行《养老机构服务质量基本规范》(GB/T35796—2017)(附件3),其中县级(区域)供养服务设施要重点增强长期照护功能,增设失能人员生活服务照护单元以及医疗护理、康复服务等医养结合照护单元,照护型床位占比不低于50%,并配备专业化照护人员。

(四) **安全管理指标。**执行《养老机构服务安全基本规范》(GB38600—2019)(附件4),要注重结合养老院服务质量建设专项行动,对照专项行动明确的《养老机构重大风险隐患检查指标》逐项做好排查整改,2020年底前要根本解决涉及底线安全的设施设备问题,重大安全隐患整改到位。

五、实施步骤

全省特困人员供养服务设施(敬老院)改造提升工程三年行动计划按以下步骤有序组织实施。

(一) **摸底调查(2020年6月底前完成)。**各县(市、区)开展摸底调查,全面掌握辖区内供养服务设施条件、设备配置、供养能力、运营状况、服务水平等情况,调查了解本地区特困人员失能状况、集中供养服务意愿等基本情况,分析研判当前和今后一个时期机构养老服务需求,对照建立本地区特困人员供养服务设施(敬老院)基本情况表、特困人员集中供养基本情况和服务需求表,并至少确定1间养老机构作为县级特困人员供养服务设施。

(二) **制订方案(2020年9月底前完成)。**各地以县(市、区)为单位,东莞、中山市以本市为单位,按照本计划规定的目标任务、改造标准、时间步骤、工作措施等,制定辖区内特困人员供养服务设施(敬老院)改造提升行动方案,详细列明改造的供养服务设施、年度和阶段性具体任务、责任单位、责任人和时限要求等内容。

(三) **实施改造(2022年9月底前完成)。**各地要按照本地改造提升行动方案,对照改造提升标准,认真组织实施。要定期开展督促检查,适时进行阶段性总结评估,确保改造提升任务全面完成,切实做到精准建设、精准改造、精准提升。

(四) **考核评估(2022年12月底前完成)。**各地级以上市民政局会同相关部门组织各县(市、区)对改造提升工程进行自评,形成绩效自评报告。省民政厅会同相关部门制订具体考核评估方案,对全省特困人员供养服务设施(敬老院)改造提升工程进行考核评估,评估结果通报各地民政及相关部门,必要时抄送各地人民政府。考核评估可委托有资质的第三方承担。

六、组织保障

(一) **加强组织领导。**按照政府统一领导、部门依法履责、社会积极参与的原则,争取县级以上人民政府重视支持,将特困人员供养服务设施(敬老院)改造提升工程三年行动计划作为重点工作内容,列入困难群众基本生活保障工作议事日程,统一部署,统一落实,统一检查。各级民政部门牵头,发展改革、财政、人力资源社会保障等部门密切配合,分工协作,形成合力,共同做好本地区特困人员供养服务设施(敬老院)改造提升工程行动计划的组织实施、监督管理与考核评估。

(二) **加强资金保障。**特困人员供养服务设施(敬老院)改造提升资金主要由各地筹措解决。2020年,中央集中彩票公益金支持社会福利事业专项资金中用于老年人福利方面的资金,以及省级财政养老服务体系建设项目资金等,重点用于改造提升工程,并持续列入支持方向。发展改革委牵头实施的“十三五”社会服务兜底工程,加大力度支持特困人员供养服务设施(敬老院)建设,并纳入“十四五”相关规划统筹推进。各地财政部门要会同发展改革、民政等部门做好经费需求测算,加强资金保障。各地留成使用的彩票公益金和本级基建投资,要对特困人员供养服务设施(敬老院)改造提升工程予以倾斜支持。各地要按照省民政厅等四部门联合印发的《关于积极推行政府购买服务加强基层社会救助经办服务能力的实施意见》(粤民发〔2018〕170号)要求,合理设置属于特困人员供养范畴的购买服务项目,纳入政府购买服务指导性目录,并将所需经费列入财政预算。各地要从各级既有的社会救助工作经费或社会救助补助资金中统筹安排,结合实际需要和财力情况,为符合条件的供养服务机构专业化照护服务提供资金支持。积极发挥政府投资引导作用,利用政府和社会资本合作、公建民营等方式,引导民间资本广泛参与。鼓励通过慈善捐赠等方式增强资金保障能力。

(三) **加强监督检查。**在当地党委、政府领导下,各地各部门要勇于担责,严格标准要求,严把工程质量关。要定期对特困人员供养服务设施(敬老院)建设项目在管理、质量、进度、资金等方面,加强工作指导,加强督促检查,及时发现解决建设过程中存在的问题,将改造提升工程做成廉洁工程、精品工程、放心工程。各地级以上民政部门于2020年9月底前,报送本市及各县(市、区)特困人员供养服务设施(敬老院)改造提升工程具体行动方案,实施进展情况每半年报送省民政厅一次。

附件1:特困人员供养服务设施(敬老院)改造提升基础指标.doc

附件2:《农村特困人员供养服务机构运营规范》(DB44/T2200—2019).pdf

附件3:《养老机构服务质量基本规范》(GB+T+35796—2017).pdf

附件4:《养老机构服务安全基本规范》(GB38600—2019).pdf

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=78993>

(来源:广东省民政厅)

养老研究

加快新时代养老服务体系建

人口老龄化是今后较长一段时期我国社会发展的趋势之一。积极应对人口老龄化,需要加快建设现代养老服务体系。当前,我国正处于全面建成小康社会的决胜阶段,应抓住历史机遇,进一步完善养老服务体系,让老年人能老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安。

养老服务体系不断完善

随着我国人口老龄化加速,家庭少子化和空巢化现象在一定程度上影响了传统家庭养老模式。经过多年建设发展,我国初步形成了以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系。

近年来,我国积极推进养老服务体系建,制定和完善了养老服务相关政策。中国人民大学社会与人口学院教授李迎生介绍称,《中华人民共和国老年人权益保障法》《国务院关于加快发展老年服务业的若干意见》等指导性文件的出台,逐步完善了关于养老服务的政策法规体系。同时,政府将养老服务业纳入国家“十二五”“十三五”规划、建立适应老龄化时代的医疗保障和保险制度、开放社会资本及境外资本投资养老市场等举措,有力推动了养老服务体系建设和养老产业发展。

武汉大学社会保障研究中心研究员向运华对近年我国养老服务体系建取得的成效表示肯定。他认为,在相关部门和机构的共同努力下,我国养老服务质量不断提高、供给方式不断变革、产品类型更加丰富、转型升级日益加快,形成了四种模式,即:以养为主、养老机构紧邻医疗机构,以养为主、养老机构增加医疗功能型,以医为主、医疗机构拓展养老服务型,医养并行、机构医养融合发展型。

在实践中,我国养老服务体系建逐步走向成熟,养老机构建设迈入新阶段。浙江大学公共管理学院教授何文炯建议,相关部门应开始注重硬件和软件的基础建设,积极吸收国际经验,并结合我国国情逐步推进养老服务的规范化标准化建设。

新时代提出新要求

随着中国特色社会主义进入新时代,老年人的消费需求与消费观念都有了新的变化。未来,中国要继续推动养老事业和养老产业不断迈上新台阶、取得新成效,努力建设政府主导、多元参与、兜底线、保基本、多层次、专业化的养老服务体系。

当前,我国人口老龄化呈现“未富先老”的特征,这对我国养老服务体系建提出了新的要求。李迎生对此表示,解决好养老服务和保障问题是满足人民多层次多样化养老需求、使改革发展成果更公平地惠及全体人民的重大举措。

随着老年人口抚养比逐渐上升,我国养老保险基金面临的压力也日益增大。向运华认为,完善的养老服务体系有助于减轻社会负担,缓解老年人口医疗保健的供需矛盾,可以进一步促进经济发展与社会稳定。

在何文炯看来,养老服务供给总量不足、养老服务资源配置不合理、养老服务供需错位、养老服务队伍规模小且素质不高,仍是当前我国养老服务体系存在的主要问题。推动养老体系的进一步发展,需加快培育居家养老服务市场,普遍实施老年照护服务补助制度,积极探索养老服务价格形成机制。

眼下,空巢老人、失能老人缺乏照料的问题较为突出。向运华表示,要解决这一问题,需要政府进一步推进社区养老设施的改造完善,建立社区—社会组织—志愿者的人员和信息系统;也需要利用物联网、大数据、人工智能等新技术,建设智慧化养老服务体系。

统筹推进养老服务体系建,需要进一步明确政府、市场、社会的功能、边界及互动关系。山东大学哲学与社会发展学院教授宋全成对此提出了三点建议:一是发挥政府主导作用,制定更加优惠的政策吸引民间资本注入,鼓励更多养老服务机构进入市场;二是运用市场机制,积极提升民间养老服务机构的营利能力,并使其成为社会养老的主要辅助力量;三是强化居家养老和社区养老的政府责任,发挥专业社会工作力量,让养老服务体系覆盖所有老年人。

李迎生建议，构建城乡一体的养老服务体系，保障城乡养老服务的公平公正，并推进养老服务事业向农村倾斜；重视家庭、社区的基础作用，以社会化养老作为必要的补充；推动养老服务事业与产业携手并进，通过产业发展推进事业发展。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=469&aid=78986>

(来源：《中国社会科学报》)

养老类型

北京：养老机构放宽探视条件，家属探视不再限制人数和次数

北京市养老机构探视条件再次放宽。记者昨天从北京市民政局获悉，为配合疫情等级下调，本市再次对养老服务疫情防控政策进行调整。根据市民政局相关通知，本市对养老机构探视人数、探视次数不再作出限制，社区养老驿站服务将全面有序恢复。不过，养老机构的“封闭式管理”仍将继续坚持。

家属探视不再限制人数次数

根据市民政局《关于进一步调整优化养老服务机构常态化疫情防控措施的通知》，本市将放宽家属探视程序。养老机构探视人数、探视次数不再作出限制，而是由养老机构根据设施条件、服务保障能力自行确定。对于进入生活区探望重度失能老年人的探视人员，不再要求穿戴防护服。

在老年人入院管理流程方面，对回家返院老年人、新入院老年人，不再要求二次核酸检测和14天隔离观察。根据新调整的政策，这部分老人入院前进行1次核酸检测且检测结果为阴性，并在院内单间居住、健康监测满7天无异常后，即可恢复院内正常生活。

对于养老机构新入职员工及返岗员工，经核酸检测无异常后可直接上岗。养老机构应按照北京市疾控中心的相关要求正确使用空调。

养老驿站可散坐堂食

随着本市养老机构逐步解封，社区养老驿站的回归也提上了日程。通知明确，将进一步放宽居家养老服务限制，全面有序恢复社区养老服务驿站服务。经老年人本人或代理人同意，在做好消毒防护措施的情况下，养老驿站工作人员可上门入户为老年人提供服务。

此外，养老驿站堂食服务也将回归。通知要求，养老驿站可提供堂食服务，但须实行分时段、分散就座用餐；在做好各类疫情防控措施的情况下，可采取规划开放区域、控制人员密度等方式开展服务，避免开展集体舞蹈、授课讲座、棋牌麻将等人群聚集、密切接触类活动。

“封闭式管理”仍将继续坚持

据了解，本次调整之后，养老机构封闭式管理的相关规定仍将继续坚持。通知要求，进入养老机构仍须进行申报。进入养老机构的探视人员、返院老人、通勤员工、老年人能力评估人员、满意度调查人员等，在填报承诺书、出示“北京健康宝”、配合做好消毒、测温等工作后，方可进入养老机构。

对于回家返院、新入院、住院就医老年人，返岗、新入职员工进入养老机构前，仍须进行核酸检测。此外，进院人员仍须严格佩戴口罩。

通知要求，新入院老人在健康监测期间，原则上不得离开房间；确需离开房间的，应佩戴医用外科口罩，由护理人员陪同，且不得与其他老年人密切接触。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=78973>

(来源：北京晚报)

天津：全市已实现老年助餐服务全覆盖

目前，天津全市城镇地区已实现老年助餐服务全覆盖，老人只需要根据地图指引，就可以找到离自己最近的老人家食堂。为规范管理老人家食堂，也为方便老年人寻找最近的吃饭地方，民政部门联合相关部门，在设计助餐LOGO，完成食堂编号的同时，开发建设天津老人家食堂地图，老年朋友只需要根据地图指引，就可以找到离自己最近的老人家食堂。只需要根据地图指引，就可以找到离自己最近的老人家食堂。此外，通过关注“天津民政”微信公众号，点击助餐功能，下载“天津民政助餐”APP，享受助餐补贴的老年人可以随时随地自助申请补贴。在线审核和网上点餐，老年人或监护人通过APP订餐或现场订餐即可完成刷脸支付，打通老年人不会使用智能手机的“堵点”，让老年人享受到助餐的便利服务。APP还可以通过采集老年人年龄、生活状况、饮食偏好等，提供精准的助餐服务，老年人和助餐企业实名制加入APP，一方面有利于保护老年人的合法权益，另一方面，对助餐企业食品安全可以发挥实时监控作用。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=79003>

(来源：光明网)

辽宁：医养结合社区明年将在沈运营

近日，大健康产业项目——泰康之家·沈阳养老社区一期主体结构封顶，这意味着一个全功能、国际化标准的医养结合养老社区将亮相沈阳。

泰康之家·沈阳是泰康在东北打造的具有盛京风情的旗舰医养社区。项目占地面积约9.5万平方米，地上建筑面积约16.1万平方米，可提供约650户独立生活养老单元，配置二级康复医院和约270张康复护理床位；提供包括独立生活、协助生活、专业护理、记忆照护、老年康复及老年医疗在内的覆盖老年人全生命周期的连续健康服务；项目一期预计2021年投入运营。将以全功能、医养结合、候鸟连锁为特色，以活力养老、文化养老、健康养老、科技养老为服务理念，打造“温馨的家、开放的大学、优雅的俱乐部、高品质医疗保健中心、自主的精神家园”五位一体的生活方式。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=79024>

(来源：沈阳日报)

江苏：夜间养老服务“打包”送上门，相城区开展家庭养老夜间照护床位服务

起居照料、精神陪护、应急处置、个人卫生等一揽子夜间养老服务“打包”后“送货上门”。日前，相城87岁高龄的独居老人沈小妹尝鲜家庭养老夜间照护床位服务，在护理员徐林芬的贴心照护下，老人睡了一个安稳觉。

所有夜间养老护理员均需持证上岗

家住相城区玉成家园三期的沈小妹，两年前因脑梗死后遗症长期卧床，穿脱衣服需要协助，生活基本不能自理，平时由两个儿子轮流陪夜照顾。“我们住在附近，白天都能来照顾，但是晚上确实很吃力，毕竟我们都是六十几岁的人了。”沈小妹的大儿子介绍，申请夜间照护床位、签订服务协议，能让老母亲享受到精准专业的养老服务。

“老人精神状态蛮好，夜里睡得很安稳。”11日晚上6点，苏州互联金秋的护理员徐林芬准时到达沈小妹家中，按照量身定制的夜间照护计划，为老人提供了穿脱衣服、整理床铺、洗澡擦身、剪指甲、起夜如厕等一系列贴心服务。

据徐林芬介绍，所有夜间养老护理员均需持证上岗，除参加常规的护理技能培训外，还要掌握基本的急救知识和措施，确保能够处理各种应急事件。

33位老人签订服务协议陆续享服务

按照苏州市民政局出台的《苏州市家庭养老夜间照护床位建设运营管理办法（试行）》，今年，相城区将根据老年家庭养老服务需求，依托有资质的服务机构，打包起居照料、精神陪护、应“急处置、个人卫生、饮食照料、家庭保洁、代办代购、临床护理等夜间养老服务内容，并送“货”上门，使老年人家中的床位成为具备“类机构”照护功能的床位，以解决老年人夜间照护问题。

截至6月11日，相城区签署《苏州市家庭养老夜间照护床位服务协议》的老人已有33位，陆续开展服务的有3位，后续待评估的人员也在不断的预约中。

接下来，相城区民政局将根据政策指引和老人实际需求，公布提供家庭养老夜间照护床位服务的机构及社会组织名单，指导、监督相关服务机构进一步优化服务项目，提升服务质量，确保家庭养老夜间照护服务政策落地落实，切实帮老人及老人家属解决养老后顾之忧。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=518&aid=79008>

(来源：姑苏晚报)

医养结合，河南鄢陵“养老乐园”让老人们直呼“好”

“我们都八十多岁了，要让孩子们安心工作，就得照顾好自己的身体。我们在这里生活孩子们非常放心。”聊起自己的晚年生活，河南省鄢陵县怡康苑养老公寓的老人们喜滋滋地告诉记者，“这个养老院是医养结合的，真好！”

近日，“走向我们的小康生活”主题采访活动走进鄢陵县怡康苑养老公寓。老人们在享受着集“医、养、康、护、孝”为一体的全方位服务，安逸的晚年生活让他们脸上总是挂着喜悦的笑容。

怡康苑养老公寓是一家将“医疗+康复+养老”等融为一体的专业化养老机构，是鄢陵县医养结合型养老服务模式的一个缩影。

“老有所养，病有所医。”医养结合型养老是近年来鄢陵县推动的主要工作。经过多年的探索和实践，目前已初步形成了长期托养、社区日间照料、居家服务的“家院互融”养老服务新模式，打造出公办民办并存、医养结合发展的养老服务格局。目前，鄢陵县全县共建设养老机构23家。

怡康苑养老公寓由聊陵县中心医院投资建设，总占地面积68亩，拥有养老护理楼七栋，床位1580张。今年2月，该养老院被国家发改委确定为“全国国企联动普惠养老首批试点单位”。

据怡康苑养老公寓副总高艳平介绍，该养老院在医疗保障方面，主要依托聊陵县中心医院来进行服务，多数护工也是从中心医院分派过来。老人在入住登记时，会由养老院医生先给老人做一个全身健康体检，建立个人健康档案；后期再对档案实施动态化的管理，医生会定期为老人进行用药以及健康方面的指导。养老院还设有一条“健康绿色通道”，从养老院到聊陵县中心医院，实现一站到达。

作为一家医养结合型养老机构，其收费标准也非常亲民接地气，得到了当地老百姓的普遍认可。在养老院内就诊，同在普通医院相同，均可享受医保报销。

怡康苑设有老年活动广场、棋牌室、书画室、中医五音治疗室等服务设施，并定期组织老人开展常态化休闲活动，例如：棋牌、做操、手工、唱歌、打乒乓球等，老人们在这里的文体活动非常丰富。如何调动老人们参与活动的积极性？那就是发“乐币”！

记者看到，怡康苑里“乐币”是塑料材质，形状似一元硬币大小。但别小看这种“乐币”，在怡康苑院内，它是能当现金使用流通的。

“老人每参加一次活动，护工就会给他们发一个‘乐币’作为奖励，其实是想鼓励老人多参加活动、多锻炼身体。每个月固定的时间，他们会很开心的拿着‘乐币’来兑换礼物，类似像洗衣液啊、毛巾等这些常用的生活用品。”怡康苑养老公寓护工张玉新告诉记者，老人每做一次运动，护工都会打卡记录，根据记录观察老人们身体动态状况，以便及时作出健康管理方面的调整。

记者了解到，聊陵是全国花卉生产示范基地，全县花木种植面积达70万亩。花木主产区空气中负氧离子含量非常高，是独特的“天然氧吧”，适合发展康养一体的养老产业。近些年，聊陵县在康养产业方面全面推进，全县人均寿命81.6岁，平均每10万人中有9个百岁以上老人。正在建设的健康养老示范区规划总面积约66平方公里，未来将成为一个庞大的“养老乐园”，惠及周边更多老人。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=79022>

(来源：中国新闻网)

社区嵌入式养老院，居民养老仅“一碗汤”距离

从家走到养老院，手中的一碗汤还是热的。近日，记者到广州市越秀区东湖新村社区采访调研时发现，“一碗汤”距离的养老，让这里的失能或半失能老年居民有了托付。

“住在我们养老院的老人家，大多数都是社区或者周边居民。他们住进来，其实并没有离开自己熟悉了几十年的地方。除非是在疫情防控封闭管理期间，平常家属过来看望老人十分方便，一天早中晚随时可以探望。”广州孝慈轩养老院院长刘晓园说，目前，在院长者40名，平均年龄为87岁，90岁以上的长者有17名，最高年龄为95岁。在院长者中，70%左右重度失能、不能自理，饮食、起居、清洁都需要护理人员帮助。

自2015年5月开业以来，孝慈轩逐渐成为广州社区嵌入式养老院的一个代表。它是华邦美好家园养老集团在广州中心城区开设的第一家“公建民营”养老机构，以一座医养综合体的形象嵌入东湖新村。开业3个多月之后，床位就被订满了。经过几年的发展，孝慈轩今年从广东省三星级养老机构跃升为五星级养老机构。

所谓“公建民营”，是一种机制上的创新。孝慈轩所使用的场地由政府部门提供，6层楼，面积1042平方米，租金大幅低于市场价。这既是政府部门对养老机构发展的扶持，也是对社区居民的普惠，政府的让利最终体现在居民能够以优惠价格获得养老服务。

华邦美好家园养老集团承租物业之后，对内部进行适老化装修和改造，加装电梯和养老护理设施设备。工作人员宿舍由养老院提供，有的养老护理员从外省来这里工作，解决了住宿问题，有利于留住他们。

越秀区算是个寸土寸金的地方，如果想在这里举办很大型的养老机构，不太现实，但社区嵌入式的养老机构，小巧玲珑、功能齐全，适应了中心城区特点。

孝慈轩院内提供48张养老床位，附设社区护理站、长者日间照料中心、居家服务部、长者餐厅、庇护站，从长者的全托照护到日间照料，再到居家养老服务、社区长者饭堂，都可以一站式解决。

养老院与社区卫生服务中心合作，安排家庭医生定期到院为老人们问诊、保健。院内附设的护理站还通过“网约护士”平台、居家照护服务系统，为周边社区有需要的长者提供上门评估、健康监测、康复护理、生活照料等服务。

刘晓园介绍，孝慈轩是广州市首批长期护理险试点定点机构。符合申请长护险条件的在院老人，每个月基本上能享受到2000多元的长护险报销和补贴。如果一名在院失能老人每月的床位费、膳食费、护理费总费用为6000元左右，减去2000多元长护险报销金额，自己才负担4000多元，大幅减轻了这个家庭的养老压力。

从调研情况看，大力发展社区嵌入式养老院，正体现了用绣花功夫进行城市治理、解决大城市养老问题。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=519&aid=79023>

(来源：南方Plus)

年轻人向往的结伴养老，她们过上了

老了打算怎么过？这几年，一些年轻人向往年老后能与闺蜜、好友一起结伴养老，以便老年生活不太寂寞。在河南省许昌市的一家养老机构内，高慧云和陈朝钰“老姊妹俩”实现了这样的愿望。

高慧云今年84岁，年轻时在兰州铁路局当列车员。陈朝钰比她小两岁，年轻时在许昌市聊陵县医院做医生。两人30岁出头就相识，套用现在女生之间的关系就是“闺蜜”。

高慧云和陈朝钰分别育有5个子女，年轻时照顾家庭、忙于工作，没时间相聚。没想到，老了一起入住到许昌市怡康苑国家级健康养老示范区，两人住在一间房里搭伴养老。

怡康苑坐落在中国花木之乡聊陵县，总投资两亿元，建设养老护理楼7栋，设置床位1580张，由许昌市怡康苑养老服务有限公司负责运营管理。2019年2月22日，被国家发改委确定为全国国企联动普惠养老专项行动第一批养老试点企业。

记者在怡康苑内看到，该院内设护理院、老年大学、老年活动广场、棋牌室、书画室、中医五音治疗室、多功能厅、餐厅、超市等娱乐服务设施。

而高慧云和陈朝钰两位老人的“家”为一间使用面积达53平方米的“酒店式公寓”，两位老人的床并排放着，室内配置有呼叫器、电视、空调、地暖、衣柜，设有独立卫生间、24小时热水供应。记者看到，就连室内的家具也为适老化设计：圆润的桌角以防跌倒磕伤，卫生间的扶手便于搀扶、飘窗下铺着地毯以便老人晒太阳……

“这试好了，咱俩能享福，我打算在这住到‘走’的时候。”高慧云老人性格开朗，她开心地用方言告诉记者，不时哈哈大笑。老姊妹俩一起吃饭、看电视，到活动室打牌、跳舞，不亦乐乎。子女们周末节假日过来看望，其乐融融。

“最重要是省心。”陈朝钰老人说，她们属于“空巢老人”，孩子们忙自己的家庭事业，有的孩子年纪也大了，像高慧云老人的大儿子已年过六旬，本身也不方便；这里有呼救措施，24小时有人值班，小病不出门、大病隔壁就是医院，住到这里“自己省心、家人放心”。

对于老人们普遍关心的养老花费问题，像高慧云、陈朝钰每人每月的费用是1900元，包括了吃、住、用所有开销。

“公立（养老机构）住不进，民营好的住不起、差的不愿住。”怡康苑养老服务有限公司董事长苏俊生告诉中青报·中青网记者，这是我国长期存在的养老难题，怡康苑利用城企联动开展普惠养老，通过政府的政策支持提高服务标准、降低收费标准，集中托养也有利于降低成本，通过市场化运作和政府政策支持，办成了一家让老百姓住得起的“平价养老院”。

价格不高，但服务的水平高。该机构为入住老人提供“八师服务”：医师、护师、生活照护师、营养师、康复训练师、心理咨询师、健康管理师、社工师。

怡康苑还借鉴国内外先进经验和模式，为满足不同层次人员需求分设有医养结合区、护理养老区、居家养老区、旅居养老区、贫困重度残疾人托养中心。

其中，重度残疾人托养中心及精神残疾特殊照护中心由政府采取购买服务的模式建立，为入住的重度残疾人提供长期生活照护、医疗康复、心理辅导等综合服务，实现“托养一个人、解脱一群人、脱贫一家人”。

聊陵县自身优越的生态环境也有利于老人身心健康，这里属亚热带季风性气候，是“南花北移、北花南迁”的天然驯化基地，具有一千多年的花木培植历史，目前全县花木种植面积70万亩、2400多个品种，空气质量良好，是“国家级生态示范区”“国家卫生县城”“河南省美丽乡村建设示范县”，获批“国家湿地公园试点县”。

怡康苑开园不到两年，已有600多位老人来养老，不止聊陵县本地，还吸引了许昌、郑州、西安等大中城市的老人前来。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=78995>

(来源：中国青年报)

养老产业

老龄化会带来新的转型发展机遇

“虽然挑战和压力空前，但人口老龄化也带来新的转型发展的机遇和动力。当前需要积极、理性、客观、全面地看待人口老龄化，通过政策选择来扬长避短。”中国发展研究基金会副理事长卢迈日前在《中国发展报告2020:中国人口老龄化的发展趋势和政策》线上发布会上表示。

“十四五”规划期间，中国将由老龄化社会进入到老龄社会，到本世纪中叶，中国人口老龄化将达到最高峰，65岁及以上老年人口占比将接近30%。大规模快速的人口老龄化，对经济、社会 and 治理都将产生挑战。

该报告认为，人口老龄化既有挑战也是机遇。从现在到本世纪中叶，既是中国人口老龄化高速发展的时期，又是新中国建设社会主义现代化强国的关键时期，积极、科学、有效应对人口老龄化至关重要。

一方面，要构建与老龄社会相适应的社会治理体系，充分发挥中国的制度优势，坚持和完善共建共治共享的社会治理制度。另一方面，要形成老龄化社会背景下的经济增长新动能，如积极扶持老龄产业发展，发挥“银发经济”作用，如推动科技创新在养老服务体系、医疗卫生服务体系中的应用。此外，老年人的人力资本开发潜力不可忽视。

会上，主报告作者北京大学人口研究所所长陈功、国务院发展研究中心社会发展研究部研究室主任马文猛介绍了报告的主要成果。

陈功表示，积极应对人口老龄化的关键是推动治理能力和治理体系现代化，政策主线要围绕“治理”这个关键词，我国制度优势可以为推动形成老龄社会治理体系提供基础。此外，他表示，要改善人力资源供给，开发老年人力资本，建立适合中国特色的延迟退休年龄政策，提高老年人健康的水平，鼓励老年人再就业和社会参与。

冯文猛表示，中国养老服务体系最终方向是建成年龄友好型社会。他表示，未来十年是我们应对人口老龄化的重要“窗口期”，在此阶段要服务于分阶段走的现代化战略大局，主动适应、集中引领。他认为，政策发展要坚持分类指导和动态调整的原则。老年人群规模巨大，在城乡、地域等维度上存在显著不同，政策举措需要根据城乡、区域、性别、教育水平和老年人健康状况等特征加以分类，根据不同人群需求特点设立政策目标。制度建设需要坚持动态眼光，根据不同时期老年人的特征及需求及时进行调整。

全国政协委员、中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文，民政部政策研究中心主任王杰秀，中国人民大学副校长、中国人民大学老年学研究所所长杜鹏对报告进行评论。

他们认为，报告中提出的两步走建立长期照护服务体系、引入时间银行养老机制等建议，以及对养老服务的责任主体、供给方式的分析等，对健全养老服务体系有重要的参考价值。此外，在人口老龄化的大背景下，“十四五”期间应着重完善养老保障体系，特别是实现养老保险的省级统筹并完善退休制度。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=78979>

(来源：中国经济时报)

养老院行业现状

未富先老、未备先老、独生子女压力过大等因素的影响，我国对养老院的需求趋于旺盛，包括城市养老机构、农村养老机构的各类养老机构数量超过10万家，以下是养老院行业现状分析。

我国已经成为世界上老年人口最多的国家，2019年全国60岁及以上人口为24949万人，占17.9%，其中，65岁及以上人口为16658万人，占11.9%。养老院行业分析指出，国家推崇9073养老模式：90%家庭自我照顾、7%社区居家养老服务、3%机构养老。

从需求的角度来看，2008-2019年，我国65岁以上人口数量逐年攀升，占总人口的比重也不断提高。2019年，我国65岁以上人口数量为1.58亿人，同比增长了5.5%，占总人口的比重也提高至了11.4%。养老院行业现状认为，我国的人口老龄化趋势正在加快；推测2020年中国65岁以上人口数量增长至了1.68亿人左右，增速进一步加快。

从对养老院的需求来看，我国的养老模式主要分为家庭养老、机构养老和社区居家养老3种。但随着人口老龄化以及家庭结构小型化的发展，传统的家庭养老模式已不再适应现代社会发展的需要，机构养老或将成为未来养老体系中的重要支柱，而这就对养老院产生了巨大需求。

从入住的意愿来看，在全球范围内，通常有5%的老年人愿意在养老机构养老，其中，欧美等发达国家机构养老的意愿更高，已经超过了35%；而在国内，老年人愿意入住养老机构的人数占比远高于全球水平，大约保持在10%左右。

目前，我国人口老龄化问题日渐加剧，老龄人口数量逐年攀升，对养老院的需求趋于旺盛。养老院行业现状指出，国内的养老院及类似养老机构的数量及相关服务的提供却存在较大的供给缺口，供不应求的现状将推动国内养老院行业快速发展。

在养老服务机构数量方面，2011年至今，我国养老服务机构数量不断增加，但是自2015年开始，增速明显下滑。2019年，全国养老服务机构数量增加至15.5万家，同比增长了10.7%，增速较2016年下滑了10个百分点。2020年，尽管民政部还未公布最新数据，预测2020年我国养老服务机构数量仍保持相对稳定的增速，机构数量保持在17万家左右。

在养老机构的床位数量方面，也基本与养老机构数量保持一致的变化趋势。尽管床位总数不断增加，但是从2014年开始床位增速不断下降。2019年，全国养老服务机构床位总数约为744.8万个，同比仅增长2%，增速较上年同期下滑了6.5个百分点；截至2020年3月，国内登记在册的养老服务机构床位数为732.6万张，较2019年基本保持稳定。

而如果按照中国65岁以上老年人中有10%的人愿意入住养老院来计算，那么在2020年中国养老服务机构床位缺口将扩大至914万个左右，远远超过了现在市场上的已有供给数量；同时，最近3年，养老服务机构床位供给缺口增速还在进一步提高。

总的来说，我国养老院产业仍然存在很多问题，最突出的就是供给不足。从养老机构床位数量缺口巨大，到老年医护资源紧张，再到社会适老设施建设、居家养老设施不健全，应对老龄化社会的到来，国内养老院产业可以从诸多方面着手，以上便是养老院行业现状分析所有内容了。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=79002>

(来源：报告大厅)

银发经济：老人消费群体崛起

“购买力不足”“不舍得为自己花钱”正渐渐成为老年人消费的过去时，他们正在从保守变得开放，消费结构从基本需求转为娱乐、精神和体验。

从健康养生到旅行休闲，从饮食居住到潮流风行，各个消费层面上，老年人的身影都出现得越来越频繁。相比贷款也要消费的年轻人，和有钱但时间不充裕的中年人，有钱有闲的老年人群体正在成为消费市场的重要力量。

社文化、年轻化、智能化正成为“银发经济”的主要特征，那些健康尚可，有固定收入来源、有更多时间和更开放心态的老人，将追求“晚年幸福”作为目标，在生活上讲求高品质，消费行为与年轻人同步。

根据《中国老龄产业发展报告》预测，2014年—2050年间，中国老年人口的消费潜力将从4万亿元左右增长到106万亿元左右，占GDP的比例将从8%增长到33%左右，中国或将成为全球老龄产业市场潜力最大的国家。随着时代的飞速发展，具有较高消费能力的“新老年”群体已经崛起。

网购成老年人“新欢”

家住上海虹口区的刘老伯，晚饭后又一次打开了手机上的“拼多多”软件，浏览一番后，他下单了一斤今年的龙井新茶。“家里的茶都是陈茶了，买点新茶尝尝鲜。”刘老伯说。

去年，儿子教会年近八旬的刘老伯使用淘宝和拼多多等电商平台软件，他从此爱上了网上购物，饮料、服装、食品都出现在他的订单里。价钱比市面实惠，快递送上门也很方便——是刘老伯对网购的最大感受。前不久，他甚至还“时髦”地看了一次直播，下单了一包安徽宁国的山核桃仁。“疫情期间我和老伴不太敢出门旅游，在网上买点土特产，也算旅游过了。”

记者在采访中了解，像刘老伯这样经常在网上购物的老年人，在上海并不是少数。虽然小辈会时常购买老人需要的商品送到老人家里，但很多老人还是希望自己动手。

随着智能手机和移动支付普及，中老年群体逐渐成为数字化消费的生力军。《中国老龄产业发展报告》显示，城镇老年人在2018年线上销售额较2017年增长增速超30%，其中60岁以上的老年人成为拉动消费的全新增长点。从具体数据来看，60岁以上的老年人2018年线上消费较2017年增长超65%，高于线上消费增长的平均水平。

艾媒咨询发布的《2018中国老年人“网瘾”热点监测报告》显示，中国网民占比中，60岁及以上群体达7.1%，整体规模已超5000万人。全国50岁以上的“剁手军团”，仅在淘宝、天猫上就有近3000万人，他们平均每人每年网购消费达5000元。京东大数据也显示，老年用户的人均年消费额是平均水平的2.3倍。

从阿里巴巴公布的去年国庆黄金周消费数据看，“银发一族”不但点外卖、懂网购、爱旅游，也愿意在中高端体检和医疗美容上花钱。黄金周长假的最后一天是重阳节，很多人提前给父母准备礼物、安排活动，表达孝心。淘宝数据显示，去年国庆假期前三天，“爸爸秋冬外套”搜索量周环比上涨136倍，“中老年妈妈秋装上衣”搜索量周环比上涨64.6倍。

虽然目前我国老年人网购规模和消费占比不高，但老年网民增速快，互联网应用参与率提高快、隔代转移支付增长快。中国老龄协会2019年4月发布的《需求视角下老年人消费及需求意愿研究报告》指出，老年消费新模式孕育成长，网络消费成为新增长点。

注重社交娱乐和旅游

“购买力不足”“不舍得为自己花钱”正渐渐成为老年人消费的过去时，他们正在从保守变得开放，消费结构从基本需求转为娱乐、精神和体验。

当越来越多的中老年人开始“触网”，他们愿意花费越来越多的时间，来享受各种便捷的互联网信息服务。根据QuestMobile发布的《银发人群洞察报告》中的数据上看，银发人群每天花在互联网上的时间达到近4个小时。这4个小时里，银发人群大部分停留在社交、娱乐、资讯等应用。微信也已经成为银发人群表达情感及维系社交的重要平台，使用群体激增。2016年，微信上55岁以上的老年活跃用户仅有768万，到了2018年这一数字就激增至6300万。

另据《中老年互联网生活报告》，超过八成中老年人都会在微信中发表情包、在朋友圈点赞、接手或分发红包，近七成会拍摄和转发短视频，25%的中老年人会制作手机相册，20%会制作微信表情。

由于城市的各种娱乐场所主要面向年轻人，老年人只能通过社区老年活动中心、公园、广场等免费场所满足娱乐需要，我们也很难在剧院、展览馆等文化场所看到专为老年人上演的节目和举办的展览。对于在社交文化娱乐服务方面有极大需求的老年人，市场需要更用心地去发掘“蓝海”。

旅游消费其实是通过集体活动满足老人社交需求的一种重要方式。国家老龄委调查显示，我国每年老年人旅游人数占全国旅游总人数的比重超过20%，成为仅次于中年旅游市场的第二大旅游市场，2018年中国老年人旅游消费超过4000亿元，预计2021年或将超过7000亿元，增速可达23%。

76岁的上海市民张富民，退休这些年来非常喜欢和一帮老友出去旅游，从上海附近的江浙农家乐到国内的中线旅游目的地，都是他每年雷打不动的必备节目。他和老伴每年还要出国旅游一次，去江西的温汤“养生”两个月。他喜欢拿着手机，拍摄下旅游生活中的瞬间，做成视频和电子相册，在朋友圈中发布。

在张富民看来，虽然老年人旅游市场广阔，但是旅行社推出的旅游产品并没有多少真正符合老年游，很多是打着“历史游”“养生游”等旗号，让老年人去购物。他认为很多老年人像他一样，并不过分执着于“节俭”“少花钱”，而是更加关注消费性价比。

《需求视角下老年人消费及需求意愿研究报告》指出，老年消费具有日常支出占比高、健康养老需求高、对品牌忠诚度高、网络消费发展快、享受型消费持续增长等特点，其消费行为也受到求实心理、焦虑心理、融入心理、补偿心理、趋利心理等影响，对于市场关注点与其他群体有明显差异。以需要为导向，开发设计个性化的老龄用品和提供人性化的服务，增加有效供给，才能真正拉动老年消费和拓展市场。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=79021>

(来源：新民周刊)

智慧养老

安徽：芜湖积极布局智慧健康养老产业

随着中国社会逐步迈入老龄化，养老业已经成为新的风口。记者获悉，当前，芜湖正积极布局养老产业。

近日，我省出台了《全省智慧健康养老产业发展规划》。《规划》提出，到2025年，全省智慧健康养老产业总体规模突破百亿元，年均增速保持20%以上，培育形成一批具有示范引领作用的产业基地、领军企业和典型产品。

目前，芜湖正积极布局智慧健康养老产业。记者了解到，《规划》中提出，芜湖将围绕机器人产业园，建设服务机器人产业基地，发展满足个人和家庭家居作业、情感陪护、娱乐休闲、残障辅助、安防监控等需求的智能服务型机器人；依托软件产业园，重点开发远程提醒和控制、自动报警和处置、动态监测和记录紧急呼叫智慧健康养老应用软件，以及“智能硬件+云平台+服务体系”综合系统平台；围绕智能家电制造集群，重点发展高清显示屏、可穿戴设备显示屏、高端智能空调。

据悉，截至2019年底，全省常住人口6365.9万人，其中60周岁及以上人口为1172万人，占常住人口的18.41%；65周岁及以上人口为886.8万人，占常住人口的13.93%。预计到2020年底，全省高龄老年人将接近270万人，独居和空巢老年人将超过600万人，健康养老产品和服务需求呈快速增长趋势。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=79025>

(来源：芜湖新闻网)

安徽：推进智慧养老发展，我市打好“组合拳”

高起点谋划，实施智慧养老服务补贴；高标准推进，探索新型养老服务模式；高质量服务，推进医养结合发展.....近年来，我市始终践行以人民为中心的发展思想，聚焦人口老龄化和养老服务发展不平衡不充分的实际，着力补齐养老服务短板，大力推进养老智慧化建设，系列“组合拳”发力，打造智慧养老发展“滁州模式”。

实施智慧养老服务补贴

凡事预则立，不预则废。在智慧养老建设方面，我市高起点谋划。

我市将智慧养老纳入智慧城市试点建设重要内容，成立由市政府分管领导任组长，经信、民政、卫健等部门参加的领导小组；出台《滁州市构建多层次养老服务体系（2018-2020年）行动计划》《社会养老服务体系建设和养老智慧化建设实施办法》等文件，全面取消养老机构设立许可,并给予土地支持、税费、财政金融等优惠政策。

智慧养老发展，政策支持很重要。我市在全省率先提出实施智慧养老服务补贴，对符合条件的养老机构一次性给予30-50万元补贴、社区居家养老服务中心一次性给予20-30万元补贴，对符合条件的养老从业人员给予2000-4000元的学费补偿和4000-10000元的入职奖补。

探索新型养老服务模式

我市的智慧养老建设走在全省前列，进行了有益的实践探索。

联合中国科学院合肥智能机械研究所、滁州学院成立滁州大健康与养老产业研究院，进行智慧养老、居家养老、社区嵌入式养老及医养结合等多种养老服务模式探索与实践。下拨智慧养老示范项目资金800余万元，开展智慧社区养老示范中心、智慧养老院、多功能综合养老示范中心等多元化智慧养老试点，目前各县至少有1个智慧养老试点项目。完善社区养老设施布点，大力推进三级中心建设，目前已建成城市社区居家养老服务中心230个、各类农村养老服务设施757个。

在服务质量方面，我市利用互联网、物联网、云计算、大数据等技术，建设智慧养老信息平台，为智能终端老人免费提供紧急救援、生活照料、医疗保健、家政服务、精神关怀等服务，可实现服务对象实时定位、服务质量实时监管、服务机构实时监控。开发高龄老人信息管理系统，科学统筹医疗和养老资源，深入推进医养融合发展。加大政府购买居家养老服务力度，完善家庭医生制度，为老年人建立健康档案。今年1-5月份，累计为全市6000余名老人提供13.7万余小时居家养老服务。目前，全市65周岁以上老年人健康管理率和家庭医生签约率均达85%以上。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=79011>

(来源：滁州市政府门户网站)

开启智慧养老！重庆渝北探索多样化养老服务方式

夏日的阳光暖暖地照在大地上，重庆渝北区龙山老年养护中心的院子里，几位刚刚吃过早饭的老人围坐在一起，呼吸新鲜空气、晒太阳，好不惬意。

“在这里，每天有人照顾起居生活，茶余饭后，大家一起打打牌、看看电视，日子过得幸福而快乐！”说起现在的生活，92岁的老人陈德厚幸福之情溢于言表。目前，像陈大爷这样在龙山老年养护中心安度晚年的老人有370多名。

据统计，目前渝北区老龄化率达19.6%，高于全国平均数1.7个百分点。如何让老年人能“老有所养，老有所乐”？近年来，渝北区将养老事业发展纳入全区经济社会发展总体规划，多措并举助推康养产业深度发展，走出一条新的健康养老之路。

开启智慧养老

语音控制电器、房间自动开灯、卫生间溢水警报.....走进位于渝北区回兴街道的椿萱茂老年公寓，你会发现，与传统养老机构不同，这里的智能化配置随处可见，老人们的生活也更加便利和安全。

智能化是椿萱茂老年公寓的主要特点。公寓有125个房间194张床位，房间内的电灯、空调、电视等通过物联网全部连接在一起。不少老人只需发出语音指令就能做到。

将养老服务与物联网、人工智能等新技术相结合，渝北区开启了智慧养老新模式。“依靠智慧养老，开展‘线上+线下’居家养老服务，覆盖城乡地区，满足老年群体多元需求。”渝北区民政局局长邱隆秀说。

5月31日，在接到张华明老人打订房屋的订单后，渝北区智慧养老云平台立即指派“助老员”上门服务，并生成全流程服务清单。与此同时，平台实时显示了老人的血压、心率等健康数据。

老人通过点单即可享受上门服务，这得益于渝北区搭建的“智慧养老云平台”。早在2016年，渝北区就通过政府购买服务的方式，引入江苏三胞集团旗下安康通公司，组建了区级居家养老服务中心，并打造了“互联网智慧养老云平台”。

借助这个平台，线上10多名专业话务员为老人提供紧急救援、生活信息咨询、心理慰藉等24小时服务；线下100多名专业助老员随时准备为老人提供上门服务。“助老员接单后会为老人提供包括助餐、助浴、助洁、助急、助医、助行等上门服务。”安康通渝北区居家养老服务中心相关负责人说，截至目前，该平台已为政府托底的2000多名老人提供服务，累计开展线上服务49171人次，线下服务19308人次。

新冠肺炎疫情发生以来，安康通渝北区居家养老服务中心的助老员们，每天上门对分散居住的特困、失独、低保失能及高龄老人的家里进行擦拭消毒，并温馨慰藉，切实保障特殊居家老人的刚需，让老人安全健康、积极乐观地度过疫情。

智慧养老模式不仅为老年人提供了实时、快捷、高效、低成本、物联化的养老服务，而且大大节约了土地资源，实现了社会资源的集约利用，还有效缓解了实体机构的养老压力，减轻了政府的财政压力。

如今，渝北区正在加快探索智慧康养，加强养老服务信息化建设，打造养老服务大数据平台，全面汇总老年人基础信息和服务需求，整合居家、社区、机构养老服务信息，构建智慧健康养老格局。

探索“中心带站”

自去年渝北区宝圣湖街道社区养老服务中心启用后，83岁的杨明秀老人就住了进来。“女儿都要忙工作，家里无人照顾，就选择住这里了。我不用为一日三餐发愁了，还有人陪我聊天，帮我洗澡，比在家里强多了。”杨明秀笑着说。

对杨明秀老人来说，选择住进社区养老服务中心还有一个重要原因，就是这里离家近，如果想家了，走几步路就能回家。“白天在养老服务中心有人照顾，有人做伴，晚上回家还能和子女团聚，挺好。”

和杨明秀有同样想法的老人还有很多。由于受传统观念影响，许多老人不愿意离开家去养老院居住。为了让老人能在“家门口”安度晚年，渝北区探索出“中心带站”模式，打造养老服务共同体，让老人们“离家不离亲”。

渝北区民政局养老科科长唐菊介绍，“中心带站”就是利用市级示范社区养老服务中心的资源，补齐社区养老服务站点的短板。在渝北，社区养老服务中心和社区养老服务站点紧密联结，以“中心”带“站点”，从而覆盖整个街道的养老服务群体。

2018年，重庆市民政局实施了社区养老千百工程，选出100个街道来建设重庆市级示范养老服务中心。渝北区龙山街道是第一批响应的街道，他们将一座老旧办公楼改造成了崭新的养老服务中心，并引入光大百龄帮（重庆）康养产业集团进行社会化、专业化管理，开始推行公建民营的“中心带站”养老服务模式。

“资源共享，共融共通，打造没有围墙的养老院。”光大百龄帮集团副总裁张欣渝告诉记者，龙山街道社区养老服务中心上接“医养一体”的龙山老年养护中心，下接社区养老服务站，形成了机构、社区、居家“三级联动、中心带站”的养老服务全覆盖模式。

不止于此，渝北区养老产业继续往深层次发展。立足“医养结合”，渝北加强医养机构融合建设，解决了困难老人就医难题和生活困难。悦来老年康养中心就是渝北区首家、也是目前唯一“医养护”一体化的公立专业康养机构，与重庆市第一人民医院、渝北区人民医院、渝北区中医院签订了医疗合作协议，实现疑难杂症远程专家视频会诊、远程X线（DR）和远程心电图诊断，让入住老人小病不出房，大病不出中心。

“我们将深入推进社区养老服务设施与基层医疗卫生机构签约合作，养老机构与区内外医院签约合作，建立医养绿色通道，力争2020年底渝北区养老服务设施与各级医疗机构实现100%签约合作。”邱隆秀称，渝北区还将完善医养结合机构医疗保险报销制度，构建新型高效的医养结合服务体系。

养老服务不仅要为老人提供基本的生活起居照料，还要提供文化教育、精神慰藉等亲情化的养老服务，为长者创造健康、快乐、安心、有尊严的生活。

近日，一场温馨的生日会在青橄榄回兴街道社区养老服务中心举行。生日会的主角周阿姨和黄叔叔是一对相伴36年的老夫妻，儿女远在外地工作，平时只有老两口生活。2018年，周阿姨突发脑溢血留下后遗症，这给他们的生活带来许多困难。在养老服务中心的策划下，生日会上，黄叔叔为周阿姨献上鲜花和礼物，远在西安的儿子也为老两口发来视频祝福，周阿姨露出久违的笑容。现在，周阿姨还会定期来养老服务中心进行康复训练。

养老要暖心，才能走得更长久。渝北区全面构建“居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合”的多层次养老服务体系，让老年人的生活一如既往地精彩幸福。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=627&aid=78978>

(来源：经济日报)

数字技术别“甩下”老年人

数字技术，特别是大数据技术的应用，给社会带来了巨大进步。在新冠肺炎疫情防控中，数字技术的应用，革命性地改变了以往疫情防控的方式，极大地促进了社会福祉。所有这些，也为数字技术的进一步应用增加新的动力。

数字技术的应用当然需要不菲的成本。其中，除了数字技术所涉软硬件及其维护、更新以外，学习、培训使用软硬件的费用也是一笔不小的成本。这笔学习的费用，并非完全由技术开发及其应用者投入或者垫付，许多情况下是由使用者投入付出的。由此，就产生了数字技术或者其他技术的开发者、应（采）用者和使用者三者之间的微妙关系。这种微妙的关系主要体现在新技术推广普及的成本如何均衡，而不是平均地分摊至三者，并在均衡的基础上实现各自利益的最大化。

显然，如果将新技术开发应用至产品，开发者及应（采）用者最大的考量就是使用者是否肯为使用产品付出学习的成本。这个估量，实际上就是在对产品的市场前景进行分析。因此，新技术的开发者在开发新技术时，都尽量以最简捷、最便于使用的方式将新技术的功能及其增益呈现在产品上，让新技术产品越来越“傻瓜化”。

最近几十年来，新技术产品所内含的技术越来越复杂，但其产品的使用却越来越简单化，“傻瓜化”的趋向越发明显、明确。其中的市场考量及其内在道理再简单不过。就像在“傻瓜”相机面世之前，有多少人愿意为了拍张照片而去学习光圈、曝光、快门等一系列复杂的概念及其实际应用知识呢？这又在多大程度上打消了人们购买相机的意愿？如果没有新技术开发及其应用的“傻瓜”理念，智能手机的功能会像现在这样丰富吗？

不过，人们也看到，在消费品以外，某些公共产品供给及其服务，其新技术所呈现的方式，却是不友好甚至极其不友好的，尤其是对老年人而言。这个不友好，首先是在应用新技术产品方面，以公共服务为目的的采购用新技术产品者，没有采（购）用或没有要求技术开发者像开发立足市场的消费品那样，将产品的功能“傻瓜化”地简捷呈现；二是以极短的过渡期将作为公共服务手段的新技术产品普及化，从而迫使接受公共服务的人学习使用产品，强制或变相强制地将学习成本转嫁至服务对象身上；三是加大那些学习困难或丧失学习能力的人申请救济的成本，从而降低公共服务的质量和范围。

当然，这种不友好，并不限于公共服务领域，在垄断行业和垄断领域同样堂而皇之地存在。老年人就医难、买票难、付款难，就是这种不友好的结果。在公共服务领域，这种不友好，其实也相当于弱化了被服务对象的权力。这些愈演愈烈的现象，必须得到重视及纠正。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=79020>

（来源：光明日报）

健康管理

老年人怎样饮食更健康

中国老年人膳食指南指出：食物要粗细搭配、荤素、易于消化吸收；合理安排饮食、提高生活质量；重视预防营养不良和贫血；多做户外活动，维持健康体重。2007年，中国营养学会提出了“平衡膳食宝塔”，结合中国居民的膳食把平衡膳食的原则转化成各类食物的重量，便于大家在日常生活中实施。那么，老年人怎样饮食才更健康呢？

- 1、平衡膳食老年人易患消化系统疾病，心血管系统疾病及各种运动系统疾病，往往与营养失衡有关。因此，应保持营养的平衡，做到“三定、三高、三低和两戒”，三定指定时、定量、定质；三高指高蛋白、高不饱和脂肪酸、高维生素；三低指低脂肪、低热量、低盐；两戒指戒烟、戒酒。
- 2、食物温度要适宜老年人消化道对食物的温度较为敏感，没有煮熟的食物很容易沾染细菌和病菌，如果把食物煮熟后再食用，既消灭了细菌和病菌，还有利于消化和吸收。
- 3、饮食易于消化食物的加工可采用细、软、松，如蔬菜切细、肉类制成肉末或肉松。烹调采用炖、蒸、煮、炖等方式，尽量使食物变软而易于消化。
- 4、注意饮食卫生不吃腌制、烧焦、烟熏、发霉和过期的食品，注意饮食和餐具卫生，把住病从口入关。
- 5、养成良好的饮食习惯老年人应做到有节制、有规律，少食多餐、定时定量、不吃咸、少吃甜的饮食习惯。此外，老年人的糖耐量低，胰岛素分泌减少，对血糖的调解能力较弱，故避免暴饮暴食或过饥过饱。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=550&aid=78987>

（来源：驻马店网）

养老金融

如何选择适合自己的养老FOF？

为构建养老第三支柱，唤醒国民养老意识，养老目标FOF基金已开始进入许多投资者的视野。FOF主要投资于公开募集的基金，较少比例直接投资于股票、债券等证券，而是通过投资基金间接持有这些资产。FOF投资范围广阔，通过一个产品实现单一投资分离、多元化资源配置，减少了投资者研究和选择资产和择时的烦恼，通过养老FOF配置到一些投资者寻常难以投资的市场或者策略。FOF主要投资于优选出的基金，因此它的波动率比一般基金更低，更符合养老资金的需求。通过在不同市场，寻找低相关度标的基金以降低预期风险。如果说公募基金是对股市、债市风险的一次平抑(通过分散化投资)，那么FOF可以看成是对基础市场风险的二次平抑。FOF多样化的资产配置，有利于风险分散，为养老资金提供稳健的方案。

那么如何选择适合自己的养老FOF呢？

第一步：选择基金管理人。养老投资周期长，往往需要十年乃至几十年。对于长期投资来说，选择一个靠谱的管理人与之同行非常重要。如何在众多的资产管理公司中选择优质的管理人？重点要考察的是基金管理人资产配置的能力及长期投资的业绩表现。

养老目标基金以FOF的方式运作，而FOF双层配置的特点对基金管理人的资产配置能力提出了更高的要求。此外，投资者投资养老FOF，是基于长期投资的角度，因此基金管理人较强的长期投资能力是长期收益的保障。

第二步：选择基金类型。养老目标基金有目标日期基金和目标风险基金两种不同策略的产品，各具特色。

目标日期基金预设了目标日期，为投资者提供了一个简单易懂的投资选项，投资者只需要根据自己的退休日期选择相应的目标日期基金即可，不需要被纷繁复杂的投资品种所困扰。

目标风险基金有多个不同的风险等级，如积极、稳健、平衡等。对于某一基金来说，在投资过程中，风险水平维持恒定，不随时间发生变化。投资者需要根据自身风险需求选择对应的产品，这对投资者的投资水平提出了更高的要求。

总的来说，目标日期基金的选择相对简单明了，而目标风险的选择则更为灵活。

第三步：选择适合自己的产品。在确定了产品类型后，可以在该类型的产品下选择具体的基金。目标日期基金简单明了，只需根据自己预计的退休时间进行选择即可。目标风险基金则要求投资者对自身的风险偏好和承受能力有较为清晰的认识。举例来说，对于30岁左右的投资者来说，未来现金流较为充裕，风险承受能力较高，可以选择风险等级相对高的目标风险基金。而如果是距离退休期限较短的投资者，则可以选择风险相对较低一些的产品。当然，风险偏好与许多因素有关，并没有单一的判断标准，还是需要投资者充分考虑自身特点进行确定。

选择适合自己的、长期业绩稳健的产品后，投资者只需要不惧波动，坚持长期持有，大概率将获得理想的收益，实现养老资产的稳健增值。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=570&aid=78975>

（来源：中国基金报）

养老行业离“老有所依”还有多远

常言道“家有一老，如有一宝。”而这昔日的“一宝”，如今却成了一些家庭的“一难”。

人口老龄化严重的当下，养老护理行业普遍存在技能粗糙、无证上岗、“护工荒”、社会认同感不足等问题，如何能妥善照料“一宝”，难倒了无数家庭。

需求旺盛、缺口巨大，站在风口前的养老护理行业距离国家所提倡的“老有所依”究竟还有多远？

野生护工遍布：护理员队伍建设迫在眉睫

深夜11点的急诊病房里，护工苗大姐还在病床边守着，床上躺着一位90岁高龄的老人，也是苗大姐雇主的母亲。“这家雇主是通过中介找到我的，工资按天结算，260元/天，我到手170元/天。”苗大姐告诉记者，自己从前在颐和园、故宫当导游，当护工不足1年。

当被记者问及是否考取过相关护理执照时，苗大姐一脸茫然：“干这个还要考证？我手里只有导游证。”尽管苗大姐手脚麻利，也会时不时地关注病患的需求，但她未经任何培训就上岗也是不争的事实，而眼前的苗大姐也仅仅是市场上众多野生护工之一。

野生护工遍布，既暴露了市场监管的漏洞，也令人看到了养老护理行业护工的巨大缺口。

“养老机构的护工数量短缺、流失率畸高，且多数是50岁上下的来自农村的女性，缺乏护理的专业技能，甚至不会读体温计、不知道速效救心丸的使用方法。”在刚刚闭幕的全国两会上，部分代表委员十分关注养老的话题。河北省唐山市民政事业服务中心主任、唐山市截瘫疗养院院长杨震生指出，加强护理人员队伍建设是一个迫在眉睫的问题。

加强技能培训：养老服务水平亟待加强

为解决养老护理人员职业技能欠缺的问题，日前，民政部养老服务司起草了《养老护理员培训大纲（征求意见稿）》（以下称“征求意见稿”），并向社会公开征求意见。征求意见稿明确表示，培训对象为准备或正在从事老年生活照料、护理服务工作的人员，培训方式为理论知识培训和实践技能培训相结合。

值得注意的是，征求意见稿提出，培训大纲将以《养老护理员国家职业技能标准》（2019年版）为依据，以职业技能和掌握的知识为核心，兼顾理论性和实践性。理论知识培训主要包括与养老护理相关的职业道德、基础知识、生活照护、基础照护、安宁服务、康复服务、心理支持、照护评估、质量管理及培训指导等内容。实践技能培训主要包括与养老护理相关的生活照护、基础照护、康复服务、心理支持、照护评估、失智照护、安宁服务、质量管理、风险应对及培训指导的技术要点。

据苗大姐介绍，她看护的老人基本都在80岁以上，身体患有各种疾病，有的甚至不能自理，特别是患有阿尔兹海默症的老人，比较难沟通，“有时你为他好，他不仅不理解，甚至还要骂人、打人。”苗大姐也有一肚子的苦水。

对于类似苗大姐这样的护工而言，仅仅机械地完成各项护理任务远远不够，而是要在护理过程中传递更多的关爱与善意，这才是更高质量的服务。同时，对护理员们来说，他们也需要化解工作给自身带来的负面情绪，经过专业、系统地培训后，护理员自身的负面情绪要学会释放和纾解，并不断从外界汲取正能量，再传递给看护对象，形成一道积极、正面的闭环。

提高社会认同：完善制度把握新风口

数据显示，截至2019年底，全国60岁及以上老年人口已达2.54亿，占全国总人口的18.1%，根据预测，我国60岁以上老年人口在2025年将突破3亿，2033年会突破4亿，2053年将达到峰值4.87亿，1/4的中国人口将高出65岁，中国老年人口数量预计在2055年前后达到最高峰。在本世纪后半叶期间，老年人口规模则将一直稳定在3.8亿至4.0亿之间。这也意味着，社会养老负担重的同时，养老服务产业也或将成为新的商业竞争跑马场。据调查，我国养老护理员目前的需求量约为1300万，而实际从业人员却不到30万，缺口巨大，养老机构普遍面临养老护理员难招难留的难题。

“养老服务人员的流动性大，队伍极不稳定。甚至很多人和游击队一样，打一枪，换一个地方。”养老服务行业资深从业者丁阳向记者反映，据他所供职的机构统计，养老护理员年平均流失率在30%以上，部分地区高达50%，“护工荒”问题时有发生。

对此，江苏省南通市佰仁堂常青龙龄护理院院长助理李楠楠建议，亟需提高养老护理工作的社会认同，吸引更多优秀人才进入养老服务领域，还应支持高等院校、中等职业学校增设养老服务与管理相关专业和课程，通过订单培养、共建实训基地等方式，实现教学与就业无缝对接，吸引一批学历高的年轻优秀人才加入养老服务队伍。

而目前，全国各省市也正在紧锣密鼓地立法修订养老领域相关条例，山东、河南、贵州等地也都纷纷出台养老服务政策，完善“老有所养，老有所依”的社会服务制度，同时也寄希望通过完善相关制度来填补养老护理员素质、技能欠佳的行业漏洞。

此外，丁阳也指出，除了完善制度外，相关监管机构也应加大监管、执法力度，“只有营造健康的市场环境，我们这些民办的养老护理机构才能按照轨道有序经营。”

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=532&aid=79006>

（来源：中国城市报）

养老“第三支柱”成热点，百年人寿聚焦供给侧精准发力

随着老龄化社会进程的加速，备受公众关注的养老第三支柱发展再次成为今年两会代表委员关注的热点之一。

推动养老保险第三支柱的发展，离不开保险公司等主体的参与，通过积极发展多样化的商业养老年金保险产品，是将这一共识落地生根的关键因素。百年人寿一直致力养老保险产品的创新和推广，近几年以每年数款养老保险产品的速度大力开拓养老市场，为不同群体提供个性化、差异化的养老保障，通过创新养老保险产品服务，持续推动商业保险第三支柱的建设进程。

实际上，国家也在频频推动商业保险养老市场发展。早在2017年国务院办公厅印发《关于加快发展商业养老保险的若干意见》中，明确鼓励支持商业保险机构开发多样化商业养老保险产品，积极发展安全性高、保障性强、满足长期或终身领取要求的商业养老年金保险，积极参与个人税收递延型商业养老保险试点，为个人和家庭提供个性化、差异化养老保障。

好风凭借力，送我上青云。2020年百年人寿再度发力推出终身年金保险“鑫惠保”全新产品，其兼具收益与保障双重作用的特点非常适合有养老保障需求的稳健型投资客户，在老龄化社会的时代大背景下显得弥足珍贵。购买鑫惠保产品可享受高额首次给付，若被保险人在第五个保单周年日存活，即可领取已经缴纳前5个保单年度保险费总额20%的特别生存保险金。从第六个保单周年日起，还可每年领取基本保额的保险金，用以改善提升生活质量。

一般而言，年金险的稳健有余而灵活不足，会在一定程度上限制客户的资金灵活性。百年鑫惠保考虑到这一情况，可为客户在合理合法的范围内提供最高达保单现金价值净值80%的贷款额度，使得投保人避免了资金链断裂时“有钱不能用”的尴尬境况。此外，百年人寿为投保客户搭配了“百年星钻账户年金保险（万能型）”，为客户设立“星钻账户”，实现二次增值。

当前我国人口老龄化趋势逐年加剧，包括个人储蓄性养老保险和商业养老保险在内的第三支柱正成为解决养老难题的突破口。百年人寿努力践行政策导向，加大养老产品创新力度和市场教育工作，为商业保险养老市场注入一份活力！

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=572&aid=79012>

（来源：金融界）

社会保障

养老金迎来16涨，全面打赢城乡居民养老保险脱贫攻坚战

4月10日人社部、财政部印发的《关于2020年调整退休人员基本养老金的通知》要求：2020年基本养老金上涨5%，各省以全国总体调整比例为上限确定本省的调整比例和水平。从2005年我国提高退休人员养老金开始算起，今年已是养老金实现连涨16次。

5月22日国务院总理李克强作《政府工作报告》时，郑重提出“上调退休人员基本养老金，提高城乡居民基础养老金最低标准”。同时，2020年是全面打赢脱贫攻坚战的收官之年，各地在克服疫情不利影响的背景下，积极融入脱贫攻坚主战场，全力推进民生工程，助力脱贫攻坚。

多地上调养老金

根据《2020-2025年中国大健康行业深度研究与市场前景预测报告》显示，2019年我国65岁以上人口占比11.9%，到2035年将达到24%，进入深度老年社会。近些年养老金保持稳步增长，使得退休人员生活又多了一重保障。

武汉科技大学金融证券研究所所长董登新在接受《中国产经新闻》记者采访时表示，职工基本养老保险、退休金的给付每年都是在调高的。2017年之前，每年提高的增幅大概是10%左右，2017年调整到5%-6%，后来又进一步提高5%。按照国际惯例，退休金的调整一般是不高于GDP的增长速度，不低于CPI的涨幅，我国CPI一般是大约在2%-3%这样一个状态，因此的话，将来的退休金的增幅也大概会在2%-3%左右。

记者注意到，目前已有10余省份出台调整城乡居民基础养老金政策。5月9日，上海发布相应的养老金上调方案，维持5%的上涨幅度，其中，上海将为每人定额增加75元，按本人城镇职工基本养老保险缴费年限每满1年增加1.5元，不足22.5元的按22.5元计算。2019年底男满65岁、女满60岁的高龄退休人员，在以上三项的基础上再增加20元。

除上海之外，6月11日深圳市也明确年满65周岁的参保人按月领取养老金，并且每月加发基础养老金，满65周岁加发50元，满80周岁加发100元；江苏从2020年1月1日起，全省城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准由每人每月148元提高到160元；重庆将城乡居民基本养老保险缴费标准调整为13个档次，最低为每年100元，最高为每年3000元，并对65岁及以上老年参保人员适当加发基础养老金；广东个人缴费上限由原来的3600元调至4800元。

值得注意的是，今年的政府工作报告表示相关政策执行期限延长到今年年底。如此一来，是否会影响养老金的按时足额发放？对此董登新坦言，今年的疫情，会带来社保收入的大幅减少。我国社保的总费率偏高，在社保的缴费率下降的同时，养老金给付的替代率也会逐渐下降，养老金给付的替代率是指退休金和平均工资的一个比较。由于社保是由国家财政兜底的，退休金发放是有国家信用担保的，有财政补贴直接支持的，因此参保人不需要担心退休金不发放问题。

“当然，随着社保降费，将来的养老金给付替代率下调，政府会加大补充养老的力度。比方说企业年金和职业年金，会尽量的扩大它的覆盖面。现在的机关事业单位都有强制的补充养老，那也就是说机关事业单位的员工出了这个基本养老保险，他们还有一个补充养老保险，叫做职业年金。但是大多数企业的工人只有一个基本养老保险，没有企业年金，只有少数的高收入行业的企业才设立了企业年金，也就是我们说的补充养老。因此的话，将来的补充养老保险的扩面范围主要在企业年金。”董登新补充说道。

实现养老金全覆盖

不仅是提高城镇养老保险，在中国决战脱贫攻坚全面建成小康社会之时，实现贫困人口基本养老保险全覆盖的大考也迫在眼前。针对困难群体，国家制定了一系列相关政策进行扶持。

据悉，截至目前，多数省份已将贫困人口全部纳入基本养老保险覆盖范围。例如新疆全区建档立卡贫困人口城乡居民基本养老保险参保率达到99.98%；60周岁以上的建档立卡贫困人口，以前没钱缴费，或者缴费年限未满15年，可不用补缴，直接享受养老保险待遇；贵州把60周岁以上贫困人口全部纳入并享受基本养老保险待遇，享受城乡居民基本养老保险待遇；辽宁将贫困人口全部按规定纳入基本养老保险覆盖范围，全部按规定给予未享受国家规定养老保险待遇的、年满60周岁的贫困人口城乡居民养老保险待遇；湖南宣布2020年10月底前实现城乡居民养老保险全覆盖任务；甘肃对年满60周岁的建档立卡贫困人口、低保对象、特困人员，及时纳入养老保险待遇发放范围，按时足额发放基本养老金等。

董登新表示，将贫困人口纳入基本养老保险覆盖范围，主要是通过地方财政为贫困农民代缴城乡居民基本养老保险费。此外，地方财政也可在农村贫困人口代缴“新农合”费用，当然，贫困户也可以申请医疗救助及农村低保。这样多管齐下，对于解决农村低保户和贫困人口生活的基本保障非常重要。

一位业内人士建议，探索多渠道提升农村居民养老标准，实现高水平养老。一是允许有条件的家庭，为60周岁以上的老人补缴养老保险，使老人每月最少可领取与企业退休人员相当的养老金；二是加大宣传力度，倒逼不孝子女为老人补缴养老保险，全面解决农村居民养老问题；三是鼓励集体补助、个人捐助。鼓励有条件的村集体对家庭确实困难的老人，进行缴费补助，积极鼓励其它的经济组织或者个人为参保人缴费提供资助，使一次捐助，终身无忧；四是让承包土地流转，归集体所有，按事实失地补缴养老保险。

精准发力调度，确保应保尽保；精准执行政策，实现应缴尽缴；精准脱贫攻坚，巩固应发尽发，确保贫困人员人人老有所养、老有所依。

最后，董登新建议还要引导家庭理财，更多地投向养老目标的金融产品，尤其是满足养老储蓄目标的金融产品。因此，我们要鼓励金融机构开发丰富多样的个人养老金融理财产品，提供给家庭理财来购买来投资。这样的话就形成了三个支柱的养老保障体系，第一支柱就是基本养老保险，第二个支柱是企业年金和职业年金，第三个支柱为个人的养老金。

特别声明：以上内容(如有图片或视频亦包括在内)为自媒体平台“网易号”用户上传并发布，本平台仅提供信息存储服务。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=78974>

（来源：中国产经新闻）

一边是发放提高，一边是累计结余趋紧：稳健的中国养老金体系仍待改革

养老是个永恒的话题。不管是在今年“两会”期间，还是在政府工作报告中，养老都有着满满的存在感。

“全国近3亿人领取养老金，必须确保按时足额发放。”今年两会期间的政府工作报告强调，今年将继续上调退休人员基本养老金，提高城乡居民基础养老金最低标准。

不过，一面是每年养老金发放的提高，一面是我国养老金累计结余的日趋紧张，如何进行养老金体制改革一直是社会各方关注的焦点。

“为应对加速的劳动力人口老龄化问题，中国仍需要继续加大改革的步伐，持续完善养老金体系。”安联集团在近日发布的首份《安联全球养老金报告》（下称“报告”）表示。根据安联的分析，中国养老金指数在全球排名第11位，其持续性方面位列全球前5位，但充足性方面仍有较大的改善空间。

养老金体制需加大改革步伐

“在未来几十年，婴儿潮一代（是指各国的生育高峰期）将集体退休，全球社会保障体系将面临严重压力。”安联集团在上述报告中表示。

平安养老相关负责人对第一财经表示，受益于经济改革的深入，居民生活水平的提高，我国人均寿命增加较快。根据联合国的数据，中国平均预期寿命从1949年的35岁上升到2018年的77岁，且这个年龄还有向上提高的趋势。对比于全球72岁的平均寿命，中国的老龄化程度更为严重，必须引起高度重视。

那中国的养老金是否准备好了？

安联集团从人口老龄化和财政先决条件、可持续性、充足性三个维度分析全球各地的养老金制度。结果显示，中国的养老金体系总排名位于第11位，居亚洲第一。

“在考量了人口老龄化以及退休年龄延迟等计划后，中国养老金体系在可持续性方面位列全球前5位，但充足性方面仍有较大的改善空间。”报告认为。

这里的充足性考量维度包括养老金覆盖率、替代率以及企业年金等其他养老金来源。

从我国实际情况来看，目前基本养老金已基本达到了广覆盖。但是在替代率方面，根据国际劳工组织《社会保障最低标准公约》规定，养老金的最低替代率为55%，合理水平为60%，优雅养老为70%。根据第一财经了解，目前我国的养老金替代率连年下降，已跌破50%。而企业年金、商业养老保险等其他养老金来源发展则较为缓慢。

安联集团认为，尽管近年来，中国民众有了更多养老储蓄和养老金投资的渠道，但中国的养老金体系仍需要进一步加大改革的步伐。

事实上，对于我国如何正确进行养老金改革一直以来都有各种争论。上述平安养老相关负责人对第一财经分析称，业界对于养老金改革首先是目标分歧，如何既要考虑退休金适合度使其确实起到保障作用，同时还要兼顾公平、效率及风险分担。其次是政策选择问题，不同部门对于养老金存在的问题、政策建议及效果预估意见不统一，跨部门间的协调工作难度很大。“因此，未来养老制度改革，应该建立一个较为综合的衡量目标，并将政策选择进行跨部门效果比较，有助于将讨论维持在同一架构内，避免各说各话”。

平安养老建议，未来养老金改革可以从适当延长退休年龄、增加自愿或强制性储蓄、增加统筹资金的投资渠道和效率，确保资金保值增值等方面入手。

中国社会科学院世界社保研究中心主任郑秉文则在近期接受媒体采访时建议除了延迟退休方案之外，在养老金综合改革方面，还可以建立多缴多得机制、建立主权养老金、有激励性地提高缴费年限、建立社保精算报告制度来检测养老金制度可持续性。

第二支柱：专家建议公积金与年金相结合

平安养老保险股份有限公司党委书记、董事长兼首席执行官甘为民表示，随着我国经济改革的深入，一个以社保、年金及其他商业养老为三大支柱的养老保障体系已经形成，这一多层次的养老保障体系，决定了第二支柱（企业年金、职业年金）和第三支柱（包括个人商业养老保险等金融产品）的广阔前景和重要地位。

而事实上，从2004年企业年金制度正式建立之后，由于并不带有强制性，考虑到综合成本，我国建立企业年金计划的企业仍以大中型企业为主，企业年金规模近年来累积速度趋于缓慢。

今年“两会”期间，全国政协委员、中国银联原董事长葛华勇就表示，目前我国企业建立年金制度的比例不足1%，且主要集中在大城市，建议进一步出台优惠政策鼓励有条件的企业逐步建立企业年金制度，提高“第二支柱”的替代率水平，使企业年金在整个养老当中真正起到补充作用。

同样针对如何增强企业年金的话题，中国国际经济交流中心副理事长黄奇帆关于改革公积金制度完善企业年金体系的建议近期引起业内高度关注，他在近日召开的第三期中国健康养老产业讲坛上对此做出了进一步解释。

黄奇帆认为，我国企业年金实行超过15年，之所以发展缓慢是因为年金立法力度和优惠政策不够，另外企业55%的职工缴金率也使得它们对于需要企业承担部分缴费的企业年金望而却步。

他给出的解决方案是将公积金与年金进行改革融合。“把公积金跟年金结合是一种资源优化配置，年金和公积金就像一对双胞胎，在运行方式上有类似之处。”他认为两者都是由企业和职工按比例共同缴纳；都是退休时可取回；都没有统筹只进个人账户，这些共同特点为两者融合打下基础。

具体的做法，他认为可以将现有公积金账户与年金账户合并，形成个人账户；将工资仪的财税优惠政策转移赋予年金；以招投标方式引入公募私募基金，形成规范的运行体制；并且对于现有公积金贷款公职实行“老人老办法”直到贷款结清，在不降低职工基本收益的前提下较大幅度增加资金收益。

第三支柱：业内呼吁尽快出台税延试点新政策

包括个人商业养老保险在内的第三支柱始终被认为是我国完善养老保障体系的一大关键，需要大力发展。而从2018年4月开始试点的个人税收延型商业养老保险试点则一度被认为是第三支柱发力的里程碑。

然而，两年过去，银保监会最新数据显示，截至2020年4月底，共有23家保险公司参与试点，19家公司出单，累计实现保费收入3.03亿元，参保人数4.76万人。这和试点初期市场预测的试点地区百亿保费规模相去甚远。

在此次“两会”期间，包括银保监会副主席周延礼，上海银保监局党委书记、局长韩昕等多位业内两会代表在提案中均涉及到税延养老试点问题。

综合上述代表的看法，他们认为税延养老试点不及预期主要是因为政策吸引力不大、试点面窄、税收抵扣流程繁琐、缴费模式缺乏灵活性等问题。

而如今，原本一年的试点期早已到期，却迄今未推出新的税延养老政策，也未对原有试点政策期限予以延长，因此进一步完善税延养老保险政策已迫在眉睫。

韩昕建议尽早出台新的税延养老保险试点政策，或延长原政策的试点期限，稳步推进试点扩容，保障政策延续性和有效性。针对目前投保缴费税前扣除限额按月收入的6%和1000元孰低的税收政策，韩昕建议进一步降低政策复杂性，取消6%收入限制条件，适当提高延税额度，可参考《个人所得税专项附加扣除暂行办法》中赡养老人的抵扣标准，将限额提高至2000元/月，并将个人投保商业养老保险支出作为专项扣除项目，同时参考新税制下基本养老金的所得税标准，合理调减7.5%的个人税延养老保险领取期实际税率，如调整为领取时统一按不高于3%税率纳税。

另外，也有多位业内专家提到了通过账户制打通第二、第三支柱，并建立个人账户信息平台，可以与商业银行、保险、信托、基金等各类投资管理机构对接，实现有效的资金管理、投资管理和相应服务。并且尽快给予养老目标基金优惠政策、发展养老信托等，将基金、信托等金融机构一起纳入到支撑第三支柱的力量中去。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=79014>

（来源：第一财经）

陈凯：推进具有一定弹性的延迟退休政策来缓解养老基金的短期压力

在前不久刚刚落幕的第十三届全国人民代表大会上，养老问题不出意外的再度成为了代表们讨论焦点和政府关注的重点。李克强总理在政府工作报告中继续强调要“大力推进社会体制改革，稳步推动养老保险制度改革，划转部分国有资本充实社保基金。”同时，报告还提到要“继续提高退休人员基本养老金，确保按时足额发放。”近年来，我国的养老保险基金已经由于老龄人口的不断增加而存在着非常大的缺口压力，养老基金的可持续性也饱受争议。如何才能继续提高退休人员基本养老金的同时保持养老基金的可持续性已经成为了我国养老保险制度改革的重中之重。

从这几年的研究来看，个人认为实施具有一定弹性的延迟退休政策是短期内缓解基金压力的有效举措。这一制度改革中有三个关键词：延迟退休、一定弹性、短期缓解。

首先，延迟退休。为什么一定要延迟退休呢？我国养老制度中目前规定的退休年龄是“男性年满60周岁，女工人年满50周岁，女干部年满55周岁”。而这一个标准是我国建国时期所制定的，长期以来没有做过任何的调整。建国70余年来，我国的医疗水平和居民健康状况得到了长足的改善，居民的期望寿命也大幅提高。现在的退休年龄政策无法充分的反应我国人口结构和预期寿命的巨大变化。这也是为什么近年来延迟退休年龄也越来越多地出现在各方研究者的政策建议中。这一手段也日益成为政府层面仔细论证并谨慎考虑的政策选项。

2012年6月，国务院批复《社会保障“十二五”规划纲要》中提出：“研究弹性延迟领取养老金年龄的政策”，这是政府层面首次明确提出将推行延迟退休政策。此后的中共十八届三中全会审议通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》也明确表示要“建立更加公平可持续的社会保障制度，研究制定渐进式延迟退休年龄政策”。理论上，延迟退休年龄会从开源和节流两方面给养老金带来立竿见影的政策效果。世界上很多国家也都不约而同的采用了这一举措来应对老龄化和养老金压力的问题。目前来看，渐进式的延迟退休政策是比较能被接受的方案之一。在精算平衡的前提下，延迟退休可以从退休年龄最低的群体开始，逐步扩展到各类群体。退休年龄上每年只延迟几个月，用较长的一段时间完成平滑过渡。这样会较好的被居民大众所认可。在推迟退休年龄的同时，还需要推动其他措施的配合，强化养老保险长缴多得的激励机制。

其次，一定弹性。单纯的延迟退休并不是一个理想的改革方案。由于工作性质的不同，每个人在接近退休时的身体状况和经济状况都不尽相同。单一的退休制度很难适合所有人的实际需要。在这种情况下延迟退休政策一定会受到很大的社会阻力。尤其是一些一线体力劳动者和下岗职工以及没有固定工作的人，这些人都是较为弱势群体，很多人的生活状况都比较差。很多人在50岁以后，身体状况也会出现不少问题，工作和就业压力很大。他们对退休和退休金非常渴望，延迟退休政策会伤害这些人的切身利益。

其实延迟退休政策的核心并不是真正的“延迟”退休，其主要目的也不单纯是为了解决基金压力。个人认为养老保险制度的真正核心是帮助居民更好的管理在职和退休后的收入分配问题，退休政策则需要照顾到所有人的利益。不同的工作性质给人们在退休时带来的影响是有着显著不同的。对于办公室的行政人员，延迟退休几年并不会会有工作量的明显提升，反而会因为工作年限的延长而获得更高的收入和养老金。但对于一些依靠体力工作的员工来说，他们本来已经可以踏踏实实领取养老金，颐享天年。延迟退休则会增加这些人的身体负担和精神压力，起到适得其反的效果。所以，如何权衡不同人群的利益才是退休制度改革的核心问题。一定弹性退休制度，可以允许居民在一定范围内自由选择是否退休。从其他国家的经验上来看，很多国家都会采用具有弹性的延迟退休政策，规定一个最低的退休年龄、一个最高的退休年龄和一个正常的退休年龄。大部分人的退休时间都是正常的退休年龄。当个人因为家庭或身体原因需要提前退休且领取养老金时，只要年龄超过最低退休年龄都可以选择退休，领取金额可以根据提前年限适当减少。而如果个人希望进一步推迟退休的话，只要在最高的退休年龄之前可以继续工作。这样，两方面的退休需求都可以得到满足，低收入低技能的人会选择早退休，而类似医生、教师和律师这些专业性很强的行业更多人会选择延迟退休。这也可以减少当前一些行业返聘或“退而不休”的现象。

再次，短期缓解。虽然延迟退休政策可以有效地缓解养老基金的压力，一定弹性的制度也可以满足绝大多数人的利益，但这一政策只能解决养老保险的短期缺口。由于制度改革和人口结构所造成的长期精算不平衡问题则无法通过延迟退休政策来解决。因此，我国养老保险制度的改革问题一定要放到长期来看。例如此次政府工作报告提到的划转部分国有资本问题。自我国1997年我国养老保险制度改革以来，因为改革所造成的制度缺口一直没有得到有效的填补。近年来随着人口结构的恶化，这一缺口更是有逐渐放大的趋势。将一定的国有资本划转到养老金和其他社保基金中来弥补制度缺口势在必行。2019年，多部委联合印发了《关于全面推开划转部分国有资本充实社保基金工作的通知》，这有利于实现养老保险制度的可持续发展，为应对未来我国进入人口老龄化高峰时期养老保险基金支出压力不断增大而做好长期的战略储备。除此以外，养老保险制度中的最低缴费年限、缴费基数、个人账户等制度参数也应当根据实际情况进行适当的调整，并建立长期的调整机制，从而保证养老保险制度的精算平衡和长期资金可持续性。

养老问题是非常重要的民生问题，此次两会的政府工作报告再次释放了养老保险制度的改革信号。希望能尽快推进切实可行的弹性延迟退休政策来缓解养老基金的短期压力，并结合制度参数调整、国有资产划拨等多方面的举措应对老龄化带来的长期压力。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=79015>

(来源：环球网)

国际交流

《日本老年人赴中国养老五年规划（2021-2025）》正式启动

记者12日从健康中国研究中心获悉，由该中心和日本岐阜新魅力会共同编制的《日本老年人赴中国养老五年规划（2021-2025）》（以下简称“规划”）日前已正式启动。这是《中日韩积极健康老龄化合作联合宣言》的第一个中日联合实施项目，目前该规划项目正结合我国各地康养规划和基础条件，进行前期调研等相关工作。

人口老龄化是中日韩三国面临的共同问题。2019年12月24日，中日韩三国在中国成都举行的第八次领导人会议期间，联合发布了《中日韩积极健康老龄化合作联合宣言》，为三国共同应对人口老龄化建立了长效合作机制和坚实政策基础。作为落实《中日韩积极健康老龄化合作联合宣言》的第一个中日联合实施项目，该规划项目计划在未来五年，为数十万日本老人来华康养提供服务。预期该规划项目的实施，将对我国康养服务体系的发展升级、康养资源优化使用、健康旅游基地资源导入、康养人才培养和输出、创造优质就业机会等方面起到积极作用。

据了解，该规划项目自筹备之初就得到了中日两国相关机构和领导的关心和支持。2019年8月，国务委员兼外交部长王毅在北京会见日本政府前总务大臣野田圣子为团长的“日本执政党女国会议员代表团”时表示，中方愿同日方一道，密切高层往来，深化医疗康养、科技创新、环保等领域合作。2020年4月，第十二届全国政协副主席、丝路规划研究中心理事长陈元与日本国会议员野田圣子互致亲笔信，对中日开展积极健康老龄化合作进行了充分肯定，表达了对健康中国研究中心与日本岐阜新魅力会在积极健康老龄化方面合作的支持。

据介绍，丝路规划研究中心作为健康中国研究中心的副理事长单位，自2020年初就陆续与国家移民管理局、日本厚生劳动省、日本社会保险厅及年金机构进行了深入沟通，打通了日本老人来华、国际资金结算等渠道，为国际老龄化合作提供了前期经验。健康中国研究中心与我国护理院校和日本养老企业进行了多次对接，解决了首批来华日本老人的双语服务人员供给问题，初步构建了系统化、持续化的国际康养人才培养方案；并推动日本岐阜新魅力会与中科数聚元信息科技有限公司签订了“促进中日健康老龄化产业发展”合作协议，为该规划项目的康养园区建设、信息化建设、资金配套等方面提供了进一步的保障。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=577&aid=78980>

(来源：人民政协网)

老年说法

警惕！老年人群体性被骗现象较为突出

6月11日，虹口区检察院召开检察官新闻发布会通报2020年1至5月办理的侵犯老年被害人权益典型案例，发布会梳理了案件的特点、被害原因以及虹口区检察院在老年被害人权益保护方面的各项工作举措。

今年1月至5月，虹口检察院办理的侵犯老年人权益案件罪名相对集中。主要以诈骗罪、合同诈骗罪、盗窃罪和故意伤害罪为主。其中，诈骗类案件占比为54%，盗窃罪占比为32%。在诈骗类犯罪中，基于犯罪手法不同，有投资诈骗、情感诈骗、销售诈骗等多种诈骗形式。老年人群体性被骗现象较为突出。在诈骗类案件中，有多起案件均是主要以老年人作为作案目标，老年被害人的人数往往较多，社会影响面较广，犯罪性质更为恶劣。同时，诈骗案件呈现团伙作案趋势。事先准备话术、明确分工，相互配合性体现较为明显。如在某某某等人假冒保险售后服务，以分红补偿为诱饵，骗取老年被害人钱财的合同诈骗案件中，犯罪嫌疑人分工有话务员、业务员、团队长、财务等等。

检察官段辉介绍，老年人由于生理、心理、经济等特殊原因容易成为犯罪分子“下手”的对象，同时，老年人退出工作岗位，赋闲在家，较少接触社会，获取信息与资讯的能力减弱，逐渐与社会脱节，且与子女的沟通交流较少，子女关心程度不够等原因，使得老年人对犯罪分子的各种诈骗伎俩不易识别，从而也较易成为诈骗犯罪的被害人。

据了解，虹口区检察院自2019年成立老年人案件办理中心以来，坚持对侵犯老年人权益案件从严、从快打击的理念，对侵犯老年人权益的行为重拳出击、绝不姑息。加强对侵犯老年被害人权益案件的追赃挽损工作，并且针对经济困难的老年被害人及时开展国家司法救助，体现司法温度与人文关怀。与华政、华师大等开展检校合作，建立老年人特殊司法保护基地。深入社区、街道、养老院等地开展老年人防骗与犯罪预防的专题讲座，印制并分发老年人防骗指南宣传手册，通过微信、微博等新媒体对侵犯老年人合法权益的典型案例进行宣传报道。

此外，虹口检察院在嘉兴路街道市民驿站设立检察官工作室，深入社区基层开展老年人普法宣传以及法律咨询，提高老年人的法律意识与抵抗犯罪的能力。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=79000>

(来源：文汇报)

政府购买服务

湖北：黄陂区政府购买互联网+居家养老服务项目（第一包）招标公告

根据武汉市黄陂区政府采购备案表（HP2020-6-18-HBJZ）要求，湖北九州伟业工程咨询有限公司受武汉市黄陂区民政局委托，现对其“黄陂区政府购买互联网+居家养老服务项目（第一包）”进行公开招标，欢迎符合条件的供应商投标。

一、项目概况

- （一）项目编号：九州政采-2020-H019
- （二）项目名称：黄陂区政府购买互联网+居家养老服务项目（第一包）
- （三）采购预算价及拦标价：1730万元
- （四）项目内容及需求：

详细技术规格、参数及要求见本项目招标文件第三章内容。

- （1）项目包号：第一包
- （2）项目包名称：蔡店等12个街道互联网+居家养老服务
- （3）采购预算价及拦标价：1730万元
- （4）类别（货物/工程/服务）：服务
- （5）项目期限：一年
- （6）项目包内容：蔡店街、蔡榨街、大潭办事处、李集街、六指街、罗汉街、木兰山风景区、祁家湾街、三里桥街、武湖街、姚集街、长岭街等十二个街道（办事处、风景区）的互联网+居家养老服务。

2.本项目投标报价超过采购预算价为无效投标。

二、投标人资格要求：

- （一）投标人必须符合《政府采购法》第二十二条规定的条件；
- （二）资格要求：

1. 投标人须在中国工商行政管理机关注册登记并取得营业执照，具有独立的法人资格及相应经营范围；
2. 投标人须提供2019年度第四季度国家税务机关出具的纳税证明和缴纳社会保障资金的良好记录；
3. 投标人须提供2018年、2019年经审计的财务报告（成立时间不足一年的单位提供成立时间至今的财务报表；成立时间不足两年的单位提供2019年财务审计报告）；
4. 投标人须提供本公告截止日前在信用中国网站（www.creditchina.gov.cn）中查询的“失信被执行人”和“重大税收违法案件当事人名单”的网页截图，以及中国政府采购网中“政府采购严重违法失信名单”查询结果的网页截图；

5. 本项目不接受联合体投标。

（三）如国家法律法规对市场准入有要求的还应符合相关规定。

以上资格要求为本次招标投标人应具备的基本条件，参加投标的投标人必须满足资格要求中的对应的所有条款，并按照规定递交资格证明文件。

三、招标文件的领取

- （一）获取时间：2020年6月15日起至2020年6月19日（北京时间每天上午9：00时～11:30时、下午14：00时～16：30时，法定节假日除外）。
- （二）获取地点：湖北九州伟业工程咨询有限公司（武汉市黄陂区前川街约台道田家岗71号）

(三) 获取方式: 符合资格的供应商应当在获取时间内, 携带资格证明材料领取招标文件。

1. 法定代表人自己领取的, 凭法定代表人身份证明书及法定代表人身份证原件领取。

2. 法定代表人委托经其授权的代表领取的, 凭法定代表人身份证原件、法定代表人授权书及受托人身份证原件领取。

3. 携带营业执照与投标人资格要求中规定的所有资料原件及加盖公章装订成册的复印件。

4. 招标文件售价500元/份, 售后不退, 不办理邮寄。

四、投标文件送达地点及截止时间

(一) 送达地点: 黄浦区公共资源交易中心 (黄浦区百锦街263号3楼2号开标室)

(二) 截止时间: 2020年7月10日上午09时00分

五、开标地点及时间

(一) 地点: 黄浦区公共资源交易中心 (黄浦区百锦街263号3楼2号开标室)

(二) 时间: 2020年7月10日上午09时00分

届时敬请参加投标的投标人代表凭法定代表人授权书及被委托人身份证原件出席开标会。

六、采购人联系方式:

采购人: 武汉市黄浦区民政局

地址: 武汉市黄浦区百秀街183号

联系人: 刘淑珍

电话: 13971158106

七、代理机构联系方式

代理机构: 湖北九州伟业工程咨询有限公司

地址: 武汉市黄浦区前川街钓台道田家岗71号

联系人: 涂怀宇

电话: 13986145670

八、信息发布媒体

(一) 湖北省政府采购网

(网址: <http://www.ccgp-hubei.gov.cn>)

湖北九州伟业工程咨询有限公司

2020年6月15日

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=79013>

(来源: 中国政府采购网)

关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！

联系我们

小助手（微信）：ZMYL123

官网：www.CNSF99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号

办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com

电话：010-68316105/6

传真：010-85325039



小助手微信



官方公众号

内部刊物仅供参考